



**PRÉFET  
DU MORBIHAN**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**Direction  
Départementale  
des Territoires  
et de la Mer  
du Morbihan**

# Application de la séquence Éviter- Réduire- Compenser dans le cadre de l'instruction des demandes de dérogation à la protection stricte des espèces en DDTM du Morbihan

**Séminaire sur l'application de la séquence ERC en Bretagne  
14 octobre 2022 - Rennes**

**Yolaine Bouteiller, Matthieu Couturier – DDTM 56**



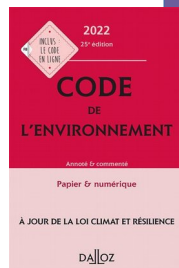
# Le cadre réglementaire

Loi du 8 août 2016 pour la  
reconquête de la biodiversité, de  
la nature et des paysages



Article L.411-1 du code de l'environnement  
→ Protection des espèces et des habitats

Arrêtés ministériels fixant par groupe la liste des  
espèces protégées et les modalités de leur  
protection



Article L.411-2 du code de l'environnement  
→ définissant le cadre des dérogations à la  
protection stricte des espèces

## 3 conditions nécessaires :

- la justification du projet (RIIPM, dommages, protection faune flore...)
- l'absence de solution alternative satisfaisante au projet
- le maintien dans un état de conservation favorable des populations des espèces concernées dans leur aire de répartition naturelle



# Les étapes de l'instruction

## Phase amont (optionnelle)

Cadrage  
préalable,  
accompagnem  
ent du MO

## Instruction du dossier de demande

- Analyse du dossier
- Demande de complément, si besoin
- Consultation CSRPN / CNPN (2 mois)  
quand le dossier est jugé recevable
  - Consultation du public

Procédure pouvant être embarquée dans  
l'autorisation environnementale

Arrêté préfectoral  
d'autorisation de  
dérogation  
**Prescription des  
mesures ERCA**

Ou

**Arrêté préfectoral de  
refus de dérogation**

suivi et  
contrôle



# La phase amont

- Informer le MO sur le **cadre réglementaire** de la protection stricte des espèces, la procédure de dérogation espèces protégées et anticiper les risques juridiques liés
- Informer sur les enjeux déjà identifié, les attendus du contenu du dossier, notamment l'État initial, et **la séquence Éviter Réduire Compenser**
- **Permet de travailler sur l'évitement (si les échanges ont lieu suffisamment tôt) =>** démarche essentielle pour permettre au porteur de projet de démontrer l'absence de solution alternative satisfaisante à son projet
- Objectif : Éviter au maximum les impacts sur les espèces et les milieux, Améliorer la qualité du dossier et réduire la durée de l'instruction et éviter les situations de blocage



# Évitement en phase d'amont : cas d'un projet photovoltaïque

- Projet initial : 2,3 ha de panneaux photovoltaïques dont secteur nord avec forts enjeux avifaune.



*Bouvreuil pivoine (photo hors site)*

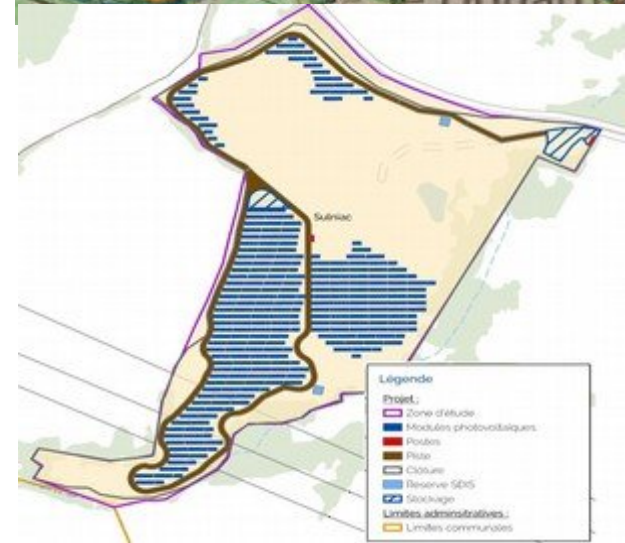


*Fauvette pitchou (photo hors site)*



*Bruant jaune (photo hors site)*

- Avis rendu sur étude d'impact du dossier de permis de construire => dossier non recevable sans un renforcement des mesures d'évitement.
- Révision du périmètre du projet (1,5 ha de module) avec évitement du secteur à enjeu avifaune fort → DEP à venir.



# Analyse du dossier de demande de dérogation

1. Vérification des conditions d'octroi de la dérogation
2. Vérification de la qualité de l'état initial : méthodologie retenue que l'on confronte aux cartes d'alerte disponibles et des visites de terrain, principalement pour les dossiers à plus fort enjeux
3. Vérification de la méthodologie de définition des enjeux et des impacts
4. Analyse de la séquence ERC : Évitement : le non évitement de l'impact est-il correctement justifié ? Y-a-t-il des secteurs de forts enjeux qui doivent absolument être évités (impact non ou difficilement compensables) ?
5. Analyse de la séquence ERC : Réduction : plus technique – appui si besoin auprès de l'OFB
6. Y-a-t-il une analyse des impacts résiduels ?
7. Compensation : suffisance des propositions aux regards des impacts résiduels, faisabilité et pérennité des mesures compensatoires

Tableau de suivi des impacts et des mesures compensatoires (MCP) :

Impact	Phase	Impact	Phase	Impact	Phase
Impact 1	Phase 1	Impact 2	Phase 2	Impact 3	Phase 3
Impact 4	Phase 4	Impact 5	Phase 5	Impact 6	Phase 6
Impact 7	Phase 7	Impact 8	Phase 8	Impact 9	Phase 9
Impact 10	Phase 10	Impact 11	Phase 11	Impact 12	Phase 12
Impact 13	Phase 13	Impact 14	Phase 14	Impact 15	Phase 15
Impact 16	Phase 16	Impact 17	Phase 17	Impact 18	Phase 18
Impact 19	Phase 19	Impact 20	Phase 20	Impact 21	Phase 21
Impact 22	Phase 22	Impact 23	Phase 23	Impact 24	Phase 24
Impact 25	Phase 25	Impact 26	Phase 26	Impact 27	Phase 27
Impact 28	Phase 28	Impact 29	Phase 29	Impact 30	Phase 30
Impact 31	Phase 31	Impact 32	Phase 32	Impact 33	Phase 33
Impact 34	Phase 34	Impact 35	Phase 35	Impact 36	Phase 36
Impact 37	Phase 37	Impact 38	Phase 38	Impact 39	Phase 39
Impact 40	Phase 40	Impact 41	Phase 41	Impact 42	Phase 42
Impact 43	Phase 43	Impact 44	Phase 44	Impact 45	Phase 45
Impact 46	Phase 46	Impact 47	Phase 47	Impact 48	Phase 48
Impact 49	Phase 49	Impact 50	Phase 50	Impact 51	Phase 51
Impact 52	Phase 52	Impact 53	Phase 53	Impact 54	Phase 54
Impact 55	Phase 55	Impact 56	Phase 56	Impact 57	Phase 57
Impact 58	Phase 58	Impact 59	Phase 59	Impact 60	Phase 60
Impact 61	Phase 61	Impact 62	Phase 62	Impact 63	Phase 63
Impact 64	Phase 64	Impact 65	Phase 65	Impact 66	Phase 66
Impact 67	Phase 67	Impact 68	Phase 68	Impact 69	Phase 69
Impact 70	Phase 70	Impact 71	Phase 71	Impact 72	Phase 72
Impact 73	Phase 73	Impact 74	Phase 74	Impact 75	Phase 75
Impact 76	Phase 76	Impact 77	Phase 77	Impact 78	Phase 78
Impact 79	Phase 79	Impact 80	Phase 80	Impact 81	Phase 81
Impact 82	Phase 82	Impact 83	Phase 83	Impact 84	Phase 84
Impact 85	Phase 85	Impact 86	Phase 86	Impact 87	Phase 87
Impact 88	Phase 88	Impact 89	Phase 89	Impact 90	Phase 90
Impact 91	Phase 91	Impact 92	Phase 92	Impact 93	Phase 93
Impact 94	Phase 94	Impact 95	Phase 95	Impact 96	Phase 96
Impact 97	Phase 97	Impact 98	Phase 98	Impact 99	Phase 99
Impact 100	Phase 100	Impact 101	Phase 101	Impact 102	Phase 102



**Très peu de dossiers sans demande de complément au maître d'ouvrage**



# Évitement en phase d'instruction : projet de ZAC

➤ Dossier initial : 15 ha dont 1,2 ha de boisement avec forts enjeux chiroptères



Barbastelle d'Europe



Murin de Daubenton



Grand murin



Oreillard roux



Grand Rhinolophe



Murin à moustaches



Arbres-gîtes

Demande de complément au dossier pour renforcement des mesures d'évitement => fort risque juridique lié à une dérogation

➤ Révision du périmètre du projet avec évitement du boisement + replantation bois → **retrait du dossier DEP.**





# Évitement en phase d'instruction projet d'AFAFE connexe

- Dossier initial : Arasement de 3440 m de haies bocagères identifiées comme habitat d'espèces protégées.



Barbastelle d'Europe



Chardonneret élégant



Roitelet triple bandeau



Salamandre tachetée

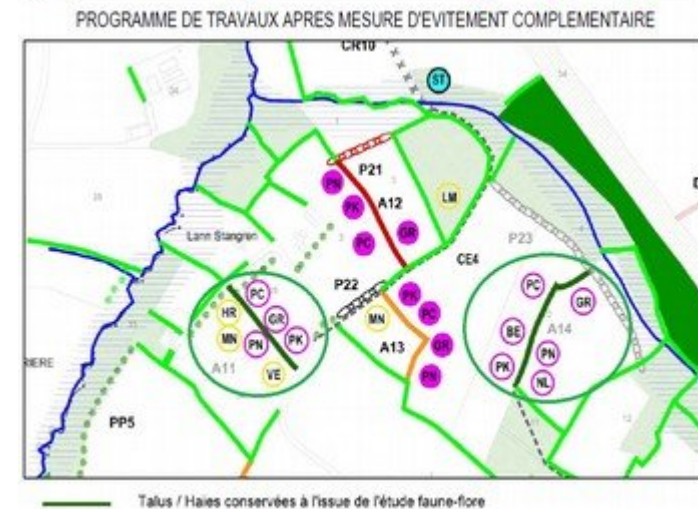
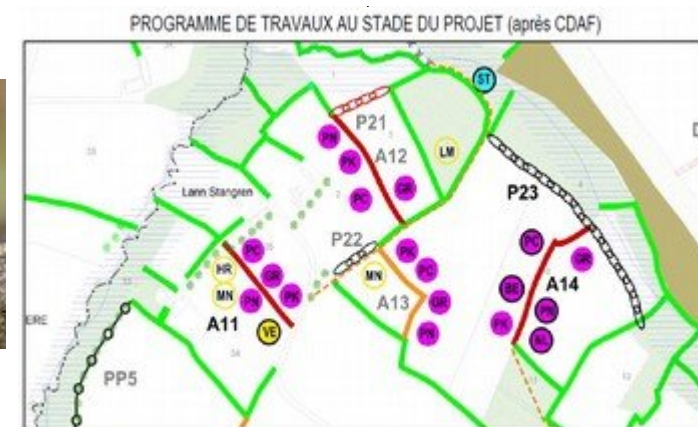


Arbres-gîtes



Grenouille agile

- Demande de complément au dossier pour justifier le non évitement de certaines haies
- Évitement supplémentaire de 705 m de haies et talus à enjeux soit 20% du linéaire impacté.





# Les mesures de réduction

En phase chantier => plutôt bien pris en compte dans les dossiers : dates d'intervention, mise en défens des éléments les plus sensibles, barrières anti-retour, responsable environnement

**Le suivi du chantier par un écologue est un point clé pour la bonne mise en œuvre de ces mesures. Les contrôles montrent régulièrement des écarts importants.**

Mesures en phase d'exploitation « plus technique », en fonction des projets : infrastructures linéaires, éoliens, projet urbain... et des milieux : bocager, forestier, aquatique, dunaires, marins ... ou espèces

=> très technique, demanderait d'être spécialiste de nombreux sujets

=> s'appuie sur des guides techniques, l'OFB ... l'avis du CSRPN /CNPN et les retours d'expériences.

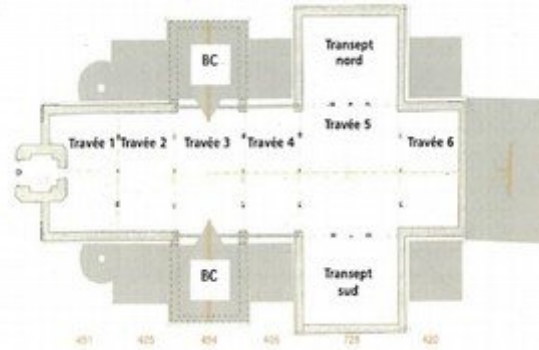


# Réduction en phase chantier : travaux de toiture d'une église

Colonie de reproduction d'Oreillard gris, principalement dans les travées 4,5 et 6  
présence probable toute l'année



Photo 5: Oreillard gris entre chevron et volige




Demande d'adaptation du calendrier des travaux (avis défavorable du CSRPN)

Mesure de phasage des travaux permettant de maintenir une partie de gîte tout au long de l'année et de maintenir intact, la partie des combles utilisée en période de parturition et jusqu'à l'envol des jeunes



Photo 4 : bâche installée à l'intérieur pour maintenir un espace de tranquillité

# La compensation



- Rappeler qu'il s'agit de mesures à mettre en œuvre après recherche de mesures d'évitement et de réduction des impacts
- Qui visent des objectifs de résultats et non de moyens
- Difficulté d'évaluation de l'impact résiduel et de dimensionner la compensation - Absence de perte nette de biodiversité souvent difficile à apprécier => capacité de report des espèces dans les milieux environnants souvent mis en avant sans évaluation
- Il arrive qu'on ait pas de solutions satisfaisantes pour compenser (comment compenser la perte d'une vieille haies associées à des prairies?)
- Ce qu'on vérifie : pérennité, faisabilité, additionnalité, suivi prévus
- Demande qu'elles soient réalisées avant les travaux impactant
- Rédaction et cartographie précise des mesures dans les arrêtés , associées à des mesures de suivis



**Annexe 1 à l'arrêté préfectoral du 26 mars 2021 portant dérogation à l'article L.411-1 du code de l'environnement, autorisant la destruction de vingt plants d'œillet des dunes (*Dianthus gallicus*) dans le cadre de l'aménagement de la plateforme de stockage de matériel du port d'Argol sur l'île d'Hoedic : Cartographie**



**Le projet portuaire**

-  projet portuaire global
-  aménagement d'une plate-forme de stockage

**La zone de compensation**



- 1 Purgé des gravats et mise en défens
- 2 Réhabilitation de la dune fixée : fauche exportatrice (F), élimination des espèces envahissantes, placettes d'étrépage et mise en défens

<b>MC01</b>	<b>Restauration de la dune fixée</b>		
OBJECTIFS	L'objectif de cette mesure est de restaurer 8 300 m <sup>2</sup> de dune grise située au sud de la plateforme.		
GROUPES BIOLOGIQUES CIBLES PAR LA MESURE	Œillet des dunes ( <i>Dianthus gallicus</i> )		
AUTRES GROUPES BÉNÉFICIAIRES DE LA MESURE	Toutes espèces floristiques de l'habitat dunaire		
PHASAGE	pré-travaux	travaux	entretien
		X	X
LOCALISATION	Zone de dune dégradée (zone 2 et 2F de la cartographie en annexe 1)		
MODALITÉS DE MISE EN ŒUVRE	<p><b>Action 1 : Nettoyage préalable des secteurs remblayés :</b> les gravats (graviers, débris de briques, béton et autres déchets plastiques) présents sur l'ancienne zone de stockage à restaurer seront enlevés manuellement et évacués pour mise en décharge réglementaire.</p> <p><b>Action 2 : Fauche exportatrice sur les zones rudérales (zone 2F) :</b> L'objectif étant de retrouver une faible trophie des sols, un arrachage systématique des racines et bulbes de ronces et fenouil sera réalisé en juin accompagné d'une fauche estivale exportatrice sur les autres espèces rudérales (ronces, alyssum...). Un balisage sera effectué avant l'opération de fauche afin de préserver les éventuelles stations d'espèces à forte valeur patrimoniale (Œillet des dunes, Bellardie, Luzerne marine...). L'opération sera renouvelée tous les ans jusqu'à ce que la restauration soit acquise. Des placettes (2m x 2m) seront installées pour évaluer l'impact de la restauration. Cette mesure sera couplée à une information du public afin de sensibiliser les visiteurs sur la fragilité de l'écosystème (MA 02).</p> <p><b>Action 3 : Etrépage expérimental des secteurs remblayés de l'ancienne zone de stockage (zone 2) :</b>                      Protocole à mettre en place :                      -Etrépage de placettes expérimentales de 10 m<sup>2</sup> = décapage des couches superficielles du sol sur 5 à 10 cm afin de retirer la couche de substrat anthropisé, riche en matière organique. L'objectif étant de retrouver le substrat dunaire et les espèces inféodées à ces milieux par reprise de la végétation de pelouse dunaire (à partir de la banque de graine présentes dans le substrat dunaire et par l'apport de graine naturelles des habitats environnants).                      Les placettes expérimentales devront être choisies en fonction de la végétation en place (vérification de l'absence d'espèces caractéristiques de la dune) et de l'état du sol par des sondages préalables à la tarière à main.                      L'étrépage sera réalisé manuellement (avec outils de type houé lorraine) afin de ne pas compacter davantage le sol avec des engins mécaniques.                      La terre enlevée lors de l'étrépage sera stockée en big bags sur la plateforme de stockage en attendant une réutilisation lors de futurs travaux de terrassement/construction sur l'île.                      Les placettes étrépagées seront délimitées in situ (après vérification de l'absence d'espèce patrimoniales) et mise en défens (voir mesure d'accompagnement MA 01)</p> <p>Pour des raisons de comparaison statistique, il est nécessaire de mettre en place à minima 2 observations par modalités à savoir : 2 placettes (2m x 2m) en restauration passive, 2 placettes en zone purgée, 2 placettes en zone fauchée et 1 placette par zone étrépagée.</p> <p>En fonction du résultat des suivis à N+2 (voir mesure de suivi MS 01), l'opération pourra être reproduite sur d'autres placettes de la zone à restaurer. En outre, si aucun résultat satisfaisant n'est atteint, il sera nécessaire de proposer une réorientation des objectifs de restauration.</p>		





# Les difficultés rencontrés dans le suivi des dérogations

- Défaut de mise en œuvre des mesures ERC, notamment mauvais gestion de la phase chantier → police administrative (Rapport en manquement administratif / Arrêté de mise en demeure).
- Non réalisation des suivis prescrits dans l'arrêté → relance des bénéficiaires.
- Manque de temps au regard du nombre croissant de dossier à suivre et de la durée des suivis (mesures de suivi jusqu'à 25 ans après délivrance de la dérogation).
- Difficulté de retrouver la fonctionnalité écologique recherchée par les mesures compensatoires (ex : zone humide, haie bocagère, nichoirs).
- Pérennité dans le temps des mesures compensatoires ou d'accompagnement sans avoir à intervenir régulièrement (entretien des gîtes et nichoirs).





**Merci de votre attention**

