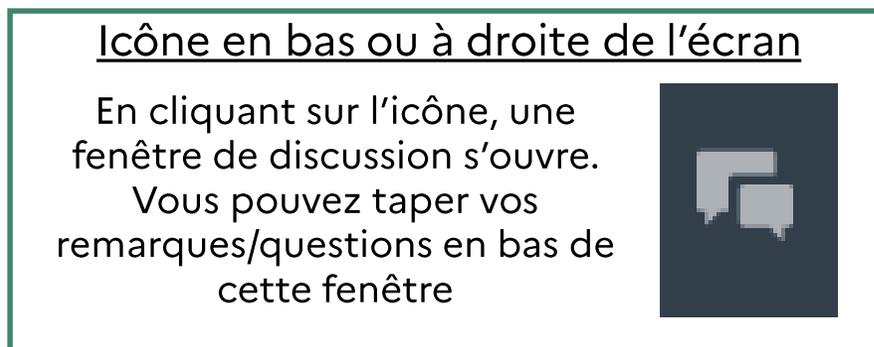


## Bienvenue au 3<sup>ème</sup> webinaire de controverse de la concertation préalable

👉 Veuillez couper votre caméra et votre micro lors de votre connexion à la visioconférence



👉 N'hésitez pas à réagir dans le tchat



👉 Ne prenez la parole que si vous y êtes invité

👉 Privilégiez l'utilisation d'un kit main libre

Webinaire n°3 :

Quel bilan de la  
politique « Nitrates » ?

Nous vous rappelons  
que la session est  
enregistrée ainsi que  
les commentaires  
dans le tchat

REC



## **Webinaire de controverse n°3 : Quel bilan de la politique « Nitrates » ?**

Partie I – Interventions de la DREAL, d'Eau et Rivières de Bretagne,  
de la Chambre Régionale d'Agriculture et de l'INRAE (40 minutes)

- Quel bilan tirer de 30 ans de réglementation nitrates ?
  - Points de vue de différents acteurs

Partie II – Questions / Réponses du public (20 minutes)

**Poser vos questions dans le tchat**

Webinaire n°3 :

Quel bilan de la  
politique « Nitrates » ?

# Quel bilan tirer de 30 ans de réglementation nitrates ?

Par Pascale FERRY

DREAL Bretagne



**PRÉFET  
DE LA RÉGION  
BRETAGNE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# SOMMAIRE

1) Points positifs



2) Points négatifs

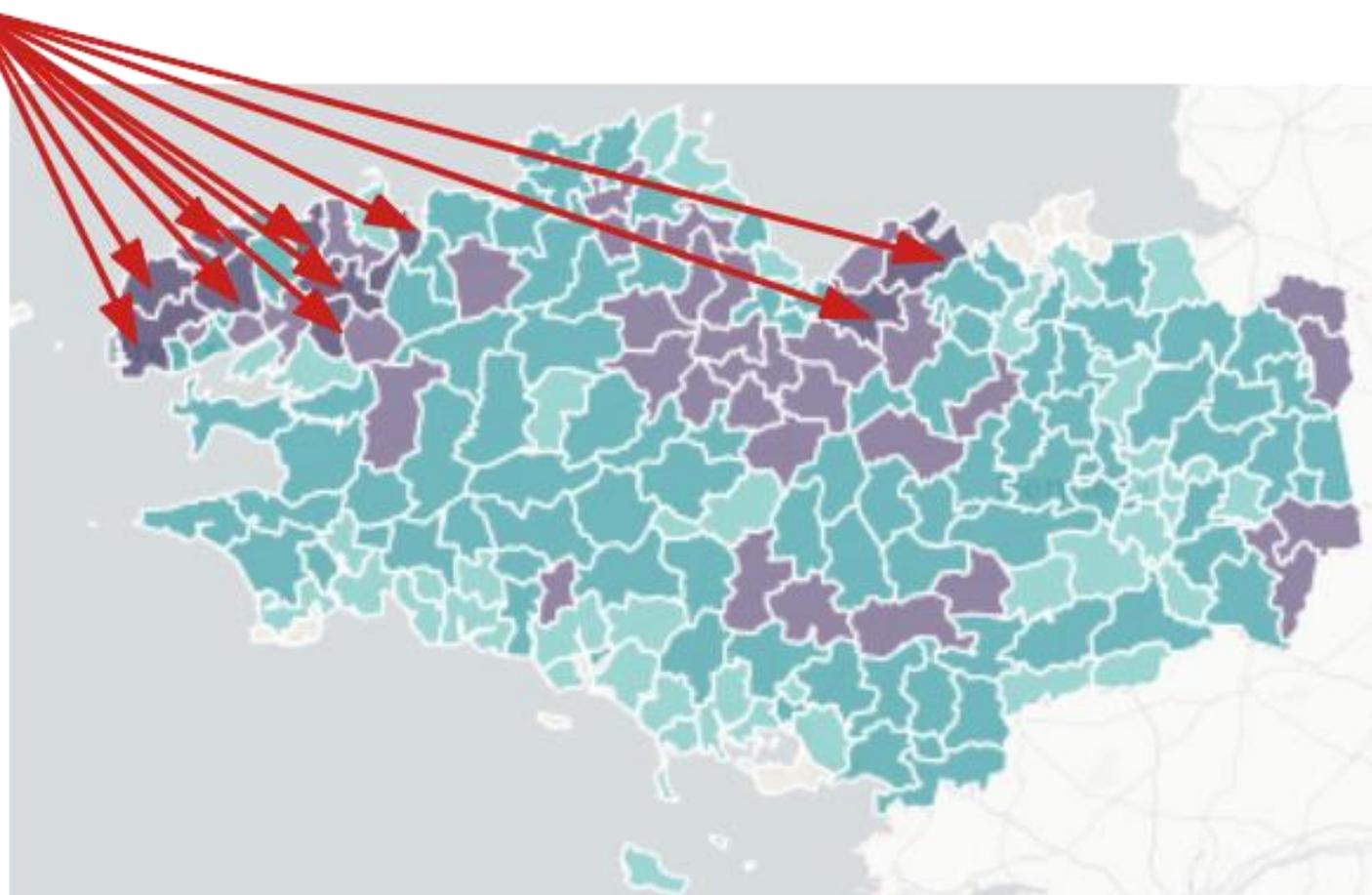


3) Conclusion



# Points positifs

- Le nombre de cantons en « excédent structurel » (ZES) a diminué : il en reste 10

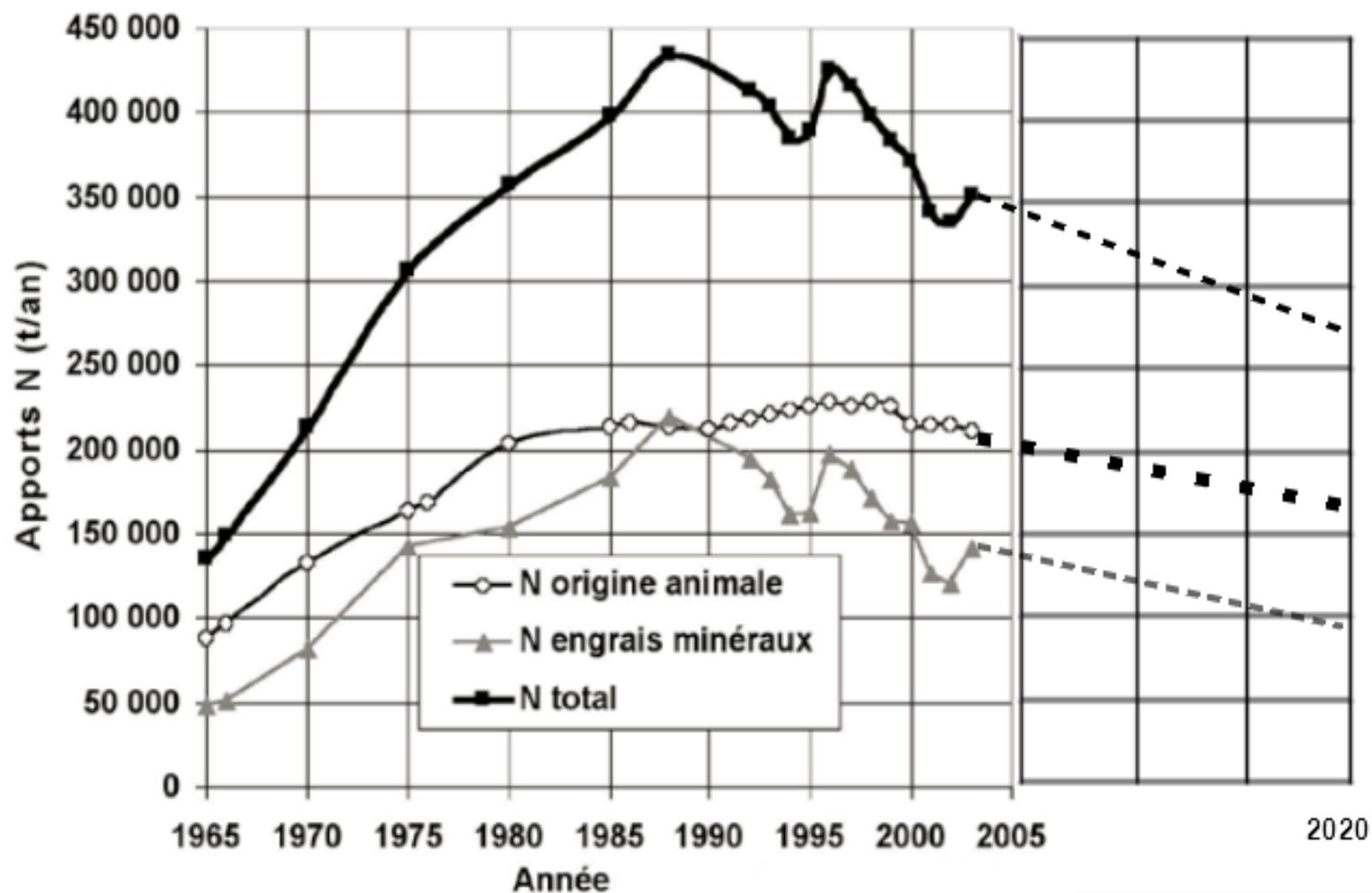


Source : EQUINOXE

<https://geobretagne.fr/mviewer/?config=/apps/equin/oxe/config.xml>

# Points positifs

- La pression d'azote total épandu par ha a diminué



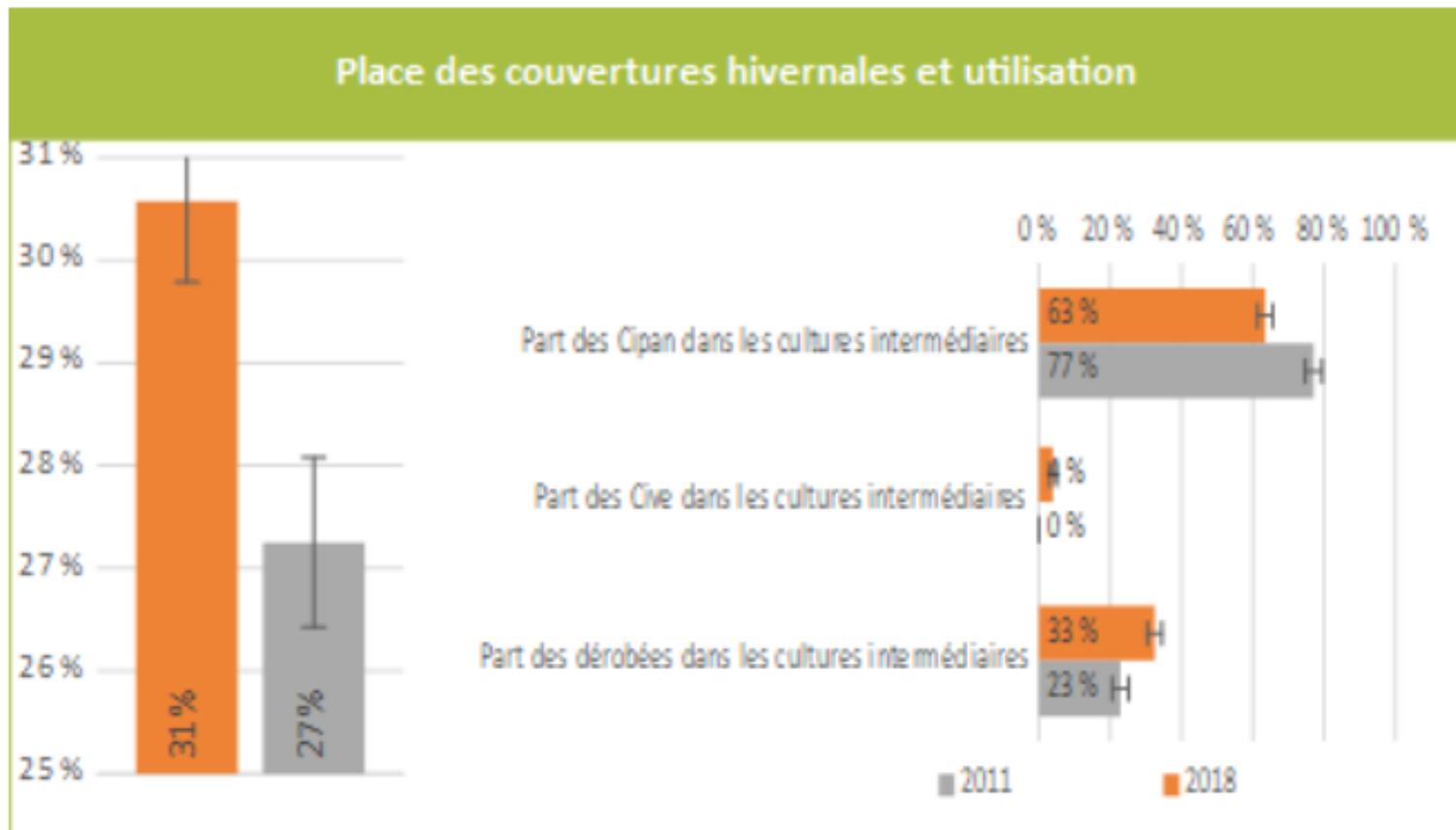
2020 :

- 268 788 T d'**azote total** épandues - **37 % par rapport à 1990**
- 167 678 T d'**azote d'origine animale** - **22 % par rapport à 1990** épandues
- 99 676 T d'**azote minéral** épandues - **54 % par rapport à 1990**

(source : DFA et DRAAF)

# Points positifs

- La couverture hivernale des sols est quasi-généralisée.



## Évolution 2011-2018 :

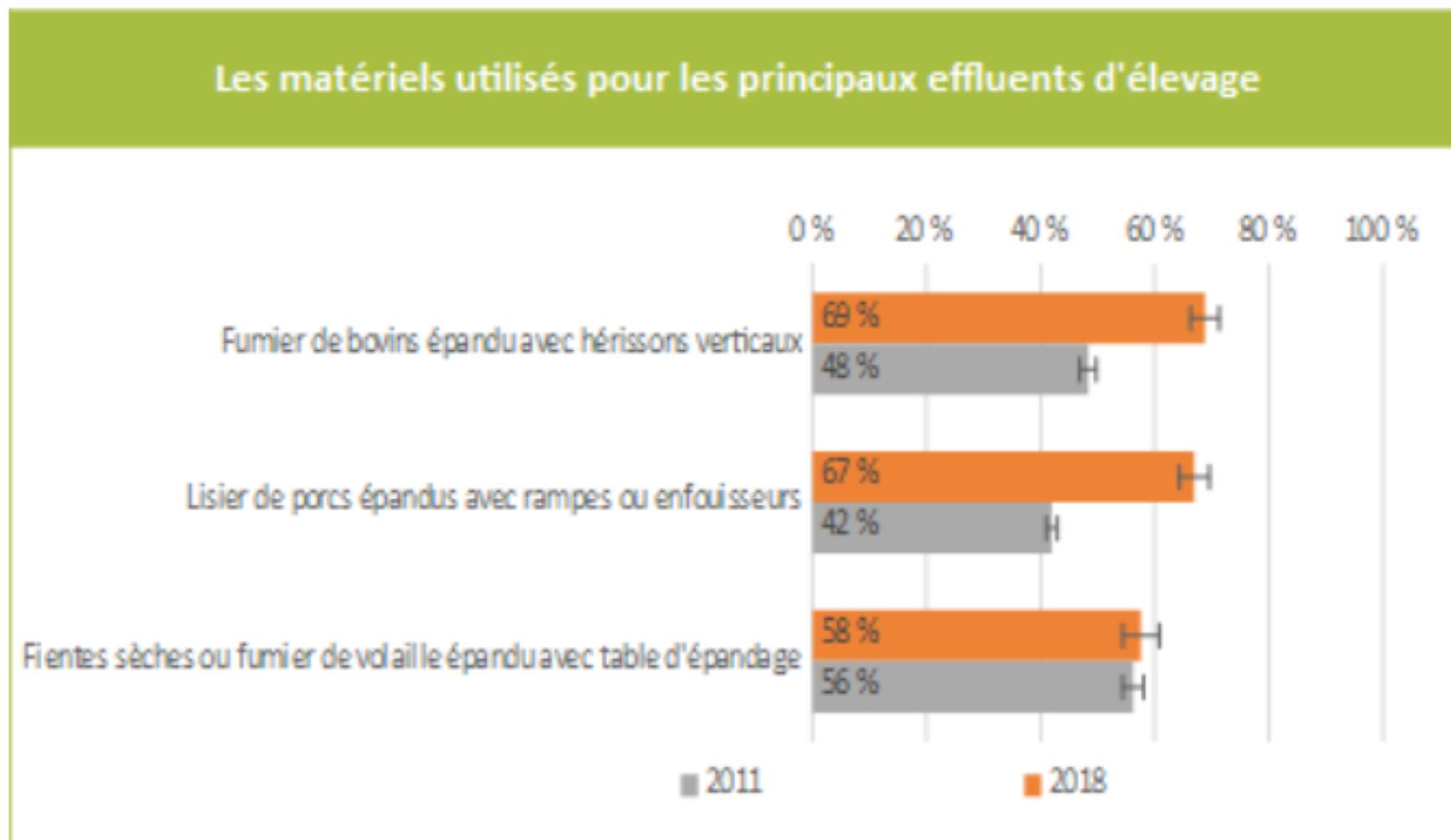
- En 2018, les deux tiers des surfaces sont couverts en hiver par une culture permanente
- Les intercultures progressent de 27 % à 31 % (dont 1 % = cannes de maïs laissées sur place, ou autres résidus de cultures)

Source :

<https://draaf.bretagne.agriculture.gouv.fr/Enquete-regionale-2018-sur-les>

# Points positifs

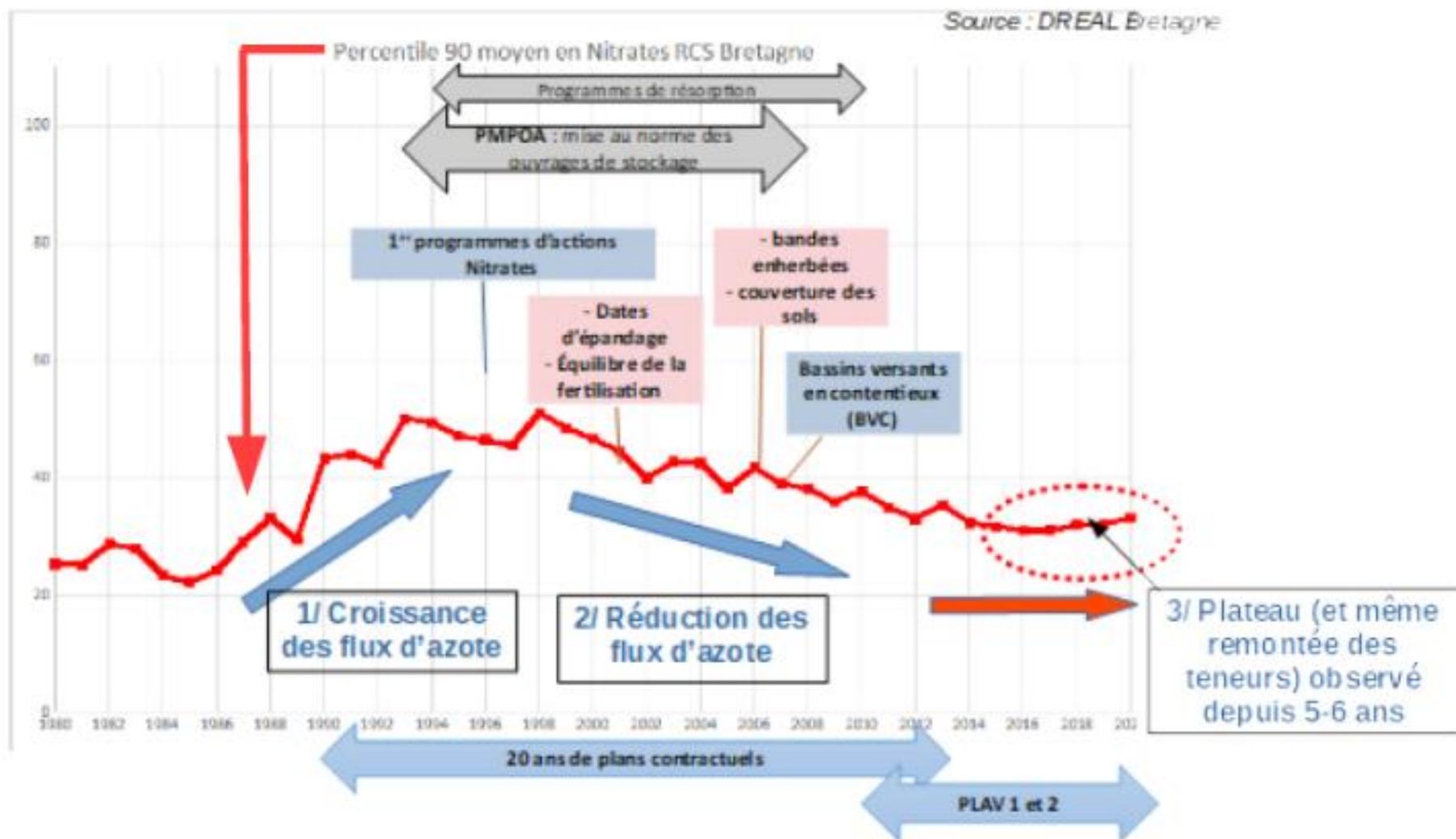
- Le matériel d'épandage s'est amélioré



L'usage de matériel performant contribue à la réduction des émissions de NH<sub>3</sub> dans l'air.

Source :  
<https://draaf.bretagne.agriculture.gouv.fr/Enquete-regionale-2018-sur-les>

# Points positifs



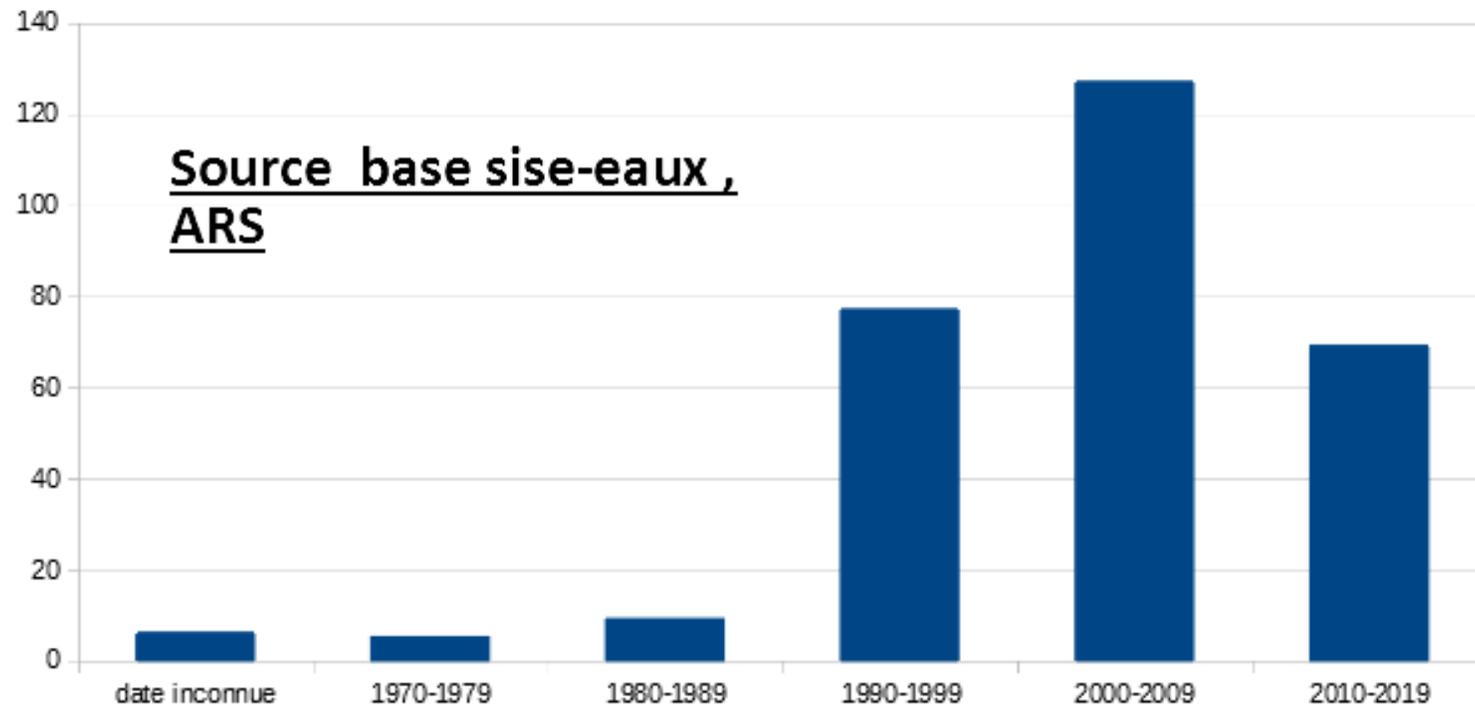
La qualité de l'eau s'est améliorée jusqu'en 2014

Figure 2 : historique des actions « nitrates » (réglementaires et contractuelles) et impact sur la qualité de l'eau, de 1980 à 2020

# Points négatifs

- Il y a encore aujourd'hui des captages qui se ferment à cause de la pollution par les nitrates

Nombre de CAPTAGE ABANDONNES - Bretagne  
(tous motifs confondus)



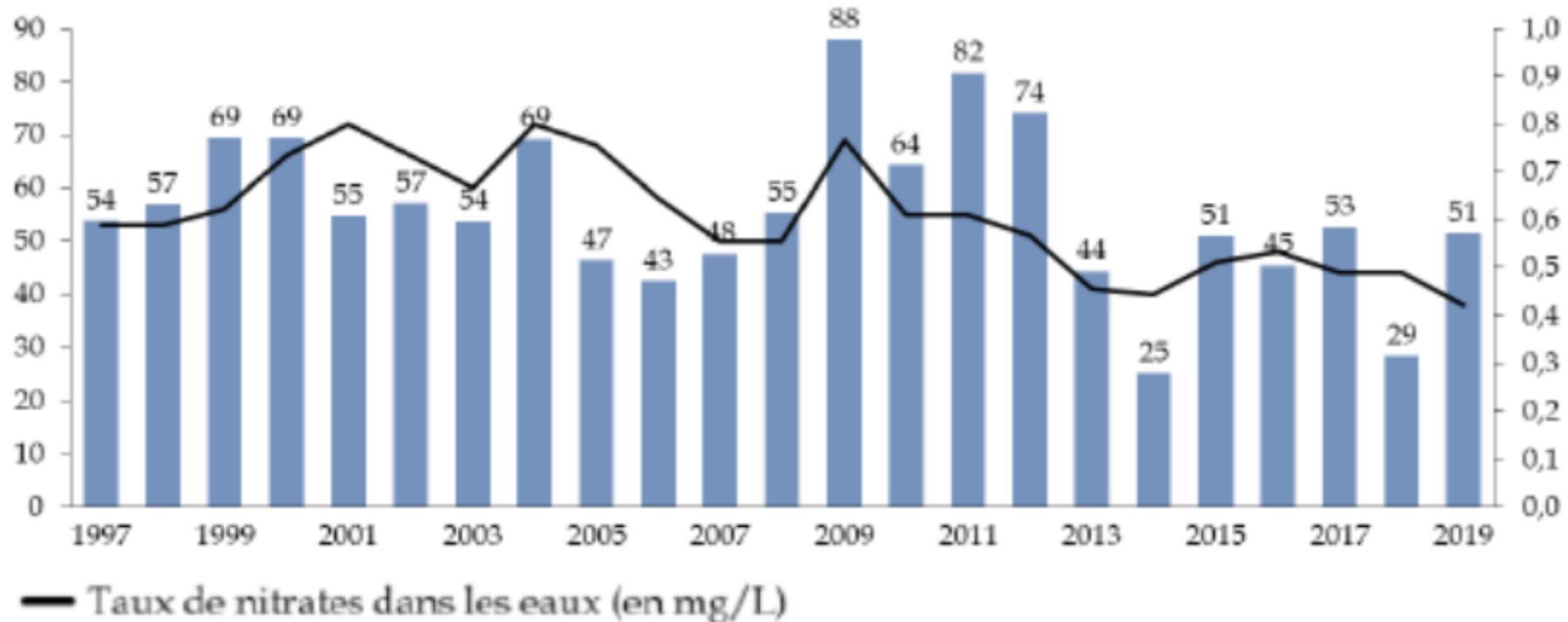
Source base sise-eaux ,  
ARS

Date abandon	nombre
date inconnue	6
1970-1979	5
1980-1989	9
1990-1999	77
2000-2009	127
2010-2019	69
<b>TOTAL</b>	<b>293</b>

Dont motif « nitrates »  
ou « nitrates +  
pesticides » :  
**99**

# Points négatifs

- Les volumes des échouages d'algues vertes sur plages restent préoccupants



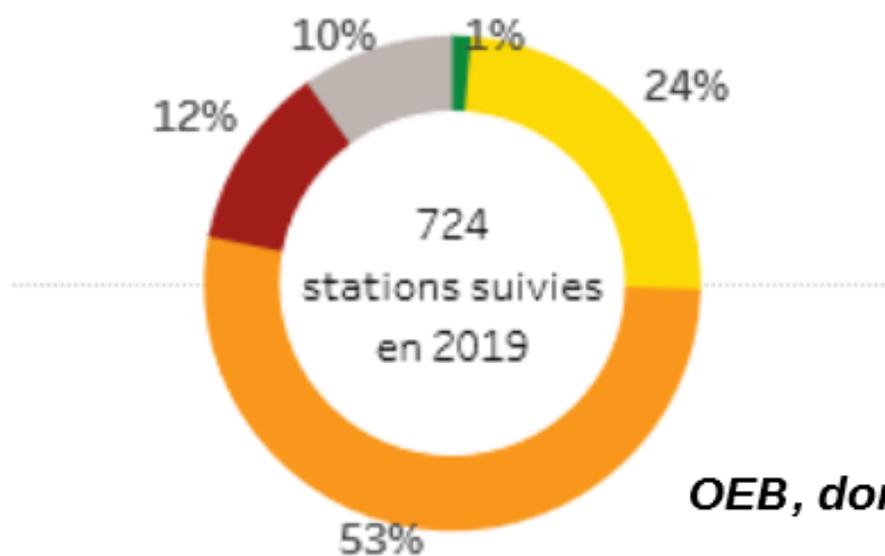
**Figure 94 : Volume d'algues vertes ramassé annuellement de 1997 à 2019 (en milliers de m³) et taux de nitrates dans les eaux bretonnes (senat.fr, 2021)**

# Points négatifs

- La norme européenne « 50 mg/l » est encore dépassée dans 14 % des stations suivies (eaux superficielles)

86 %

des stations évaluées présentent un Q90 < 50 mg/l (critère de bon état DCE)

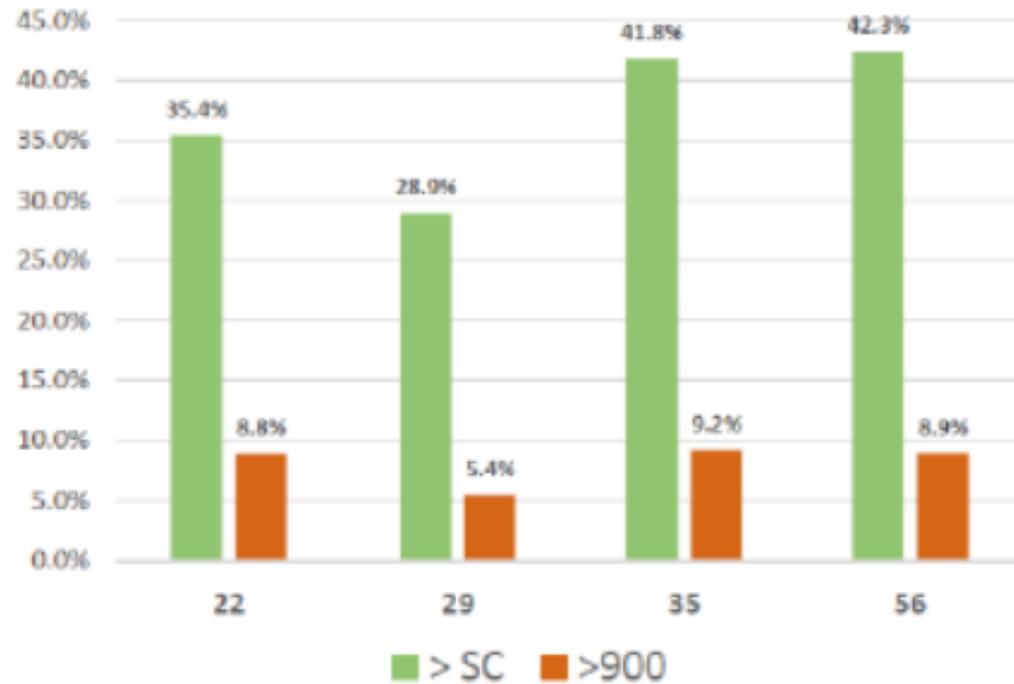


**OEB, données 2019**



# Points négatifs

- La concentration des cheptels laitiers se traduit par une pression d'épandage trop forte sur les pâturages à proximité des salles de traite



SC : Seuil Critique

Moyenne Bretagne :  
36.7% des exploitations agricoles supérieures au seuil critique  
8.1% des exploitations agricoles supérieures à 900 ugb.jpp

Figure 21 : Part des exploitations dépassant le seuil critique et les 900 jours, par département (CRAB, 2021)

# Points négatifs

- Des inquiétudes sur le vieillissement des ouvrages de stockage d'effluents



**Fissure sur un fond de fosse, résultant d'un colmatage du système de drains sous la fosse**

*Source : DDTM 35*

# Points négatifs

- ... et pour finir, les postures des différents acteurs ne se rejoignent pas, pour l'instant !
  - Des contentieux administratifs systématiques, après signature des PAR ;
  - Engrenage vers toujours plus de normes, moins de simplicité des textes, moins d'adhésion à l'action.



# CONCLUSION -PROPOSITION

Parmi les 12 principes de l'OCDE sur la gouvernance de l'eau, sur quoi devons nous investir ?

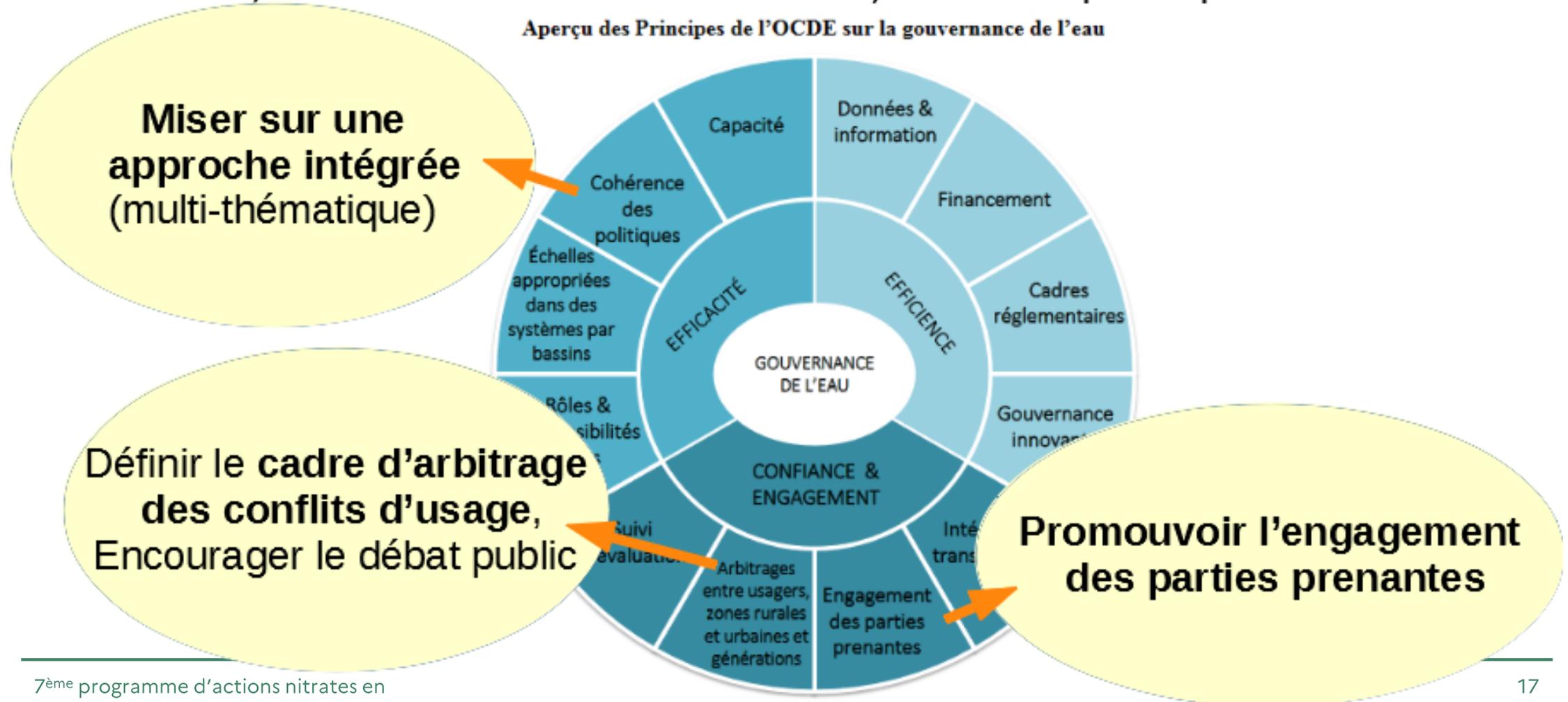
Aperçu des Principes de l'OCDE sur la gouvernance de l'eau



# CONCLUSION -PROPOSITION

Parmi les 12 principes de l'OCDE sur la gouvernance de l'eau, continuer à travailler, au-delà des révisions de PAR, sur les 3 principes suivants :

Aperçu des Principes de l'OCDE sur la gouvernance de l'eau



Webinaire n°3 :

Quel bilan de la  
politique « Nitrates » ?

# Points de vue de différents acteurs

- De l'Institut National de Recherche pour l'Agriculture, l'Alimentation et l'Environnement (INRAE)
  - De la Chambre Régionale d'Agriculture de Bretagne (CRAB)
    - D'Eau et Rivières de Bretagne (ERB)

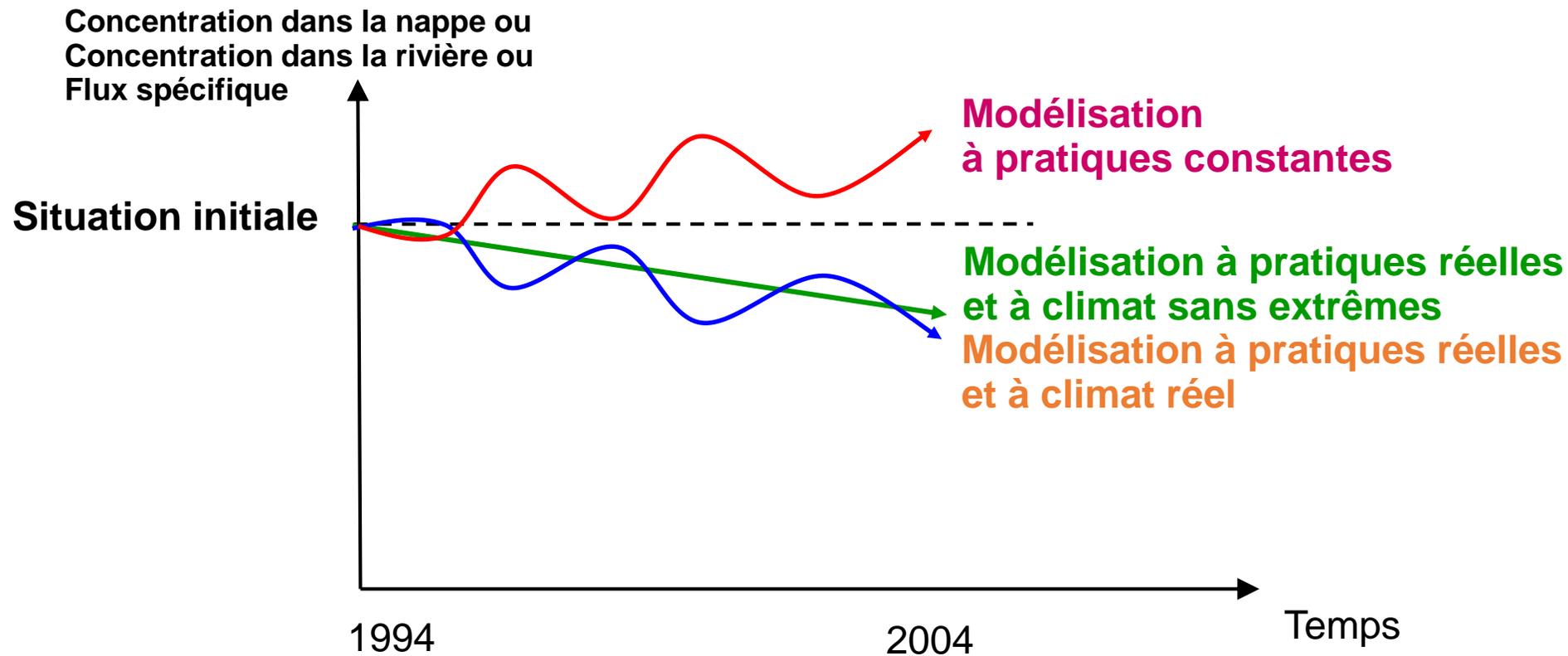
# Effets de la politique nitrate sur les évolutions de la qualité de l'eau

Par Patrick Durand  
UMR SAS INRAE Rennes  
CRESEB

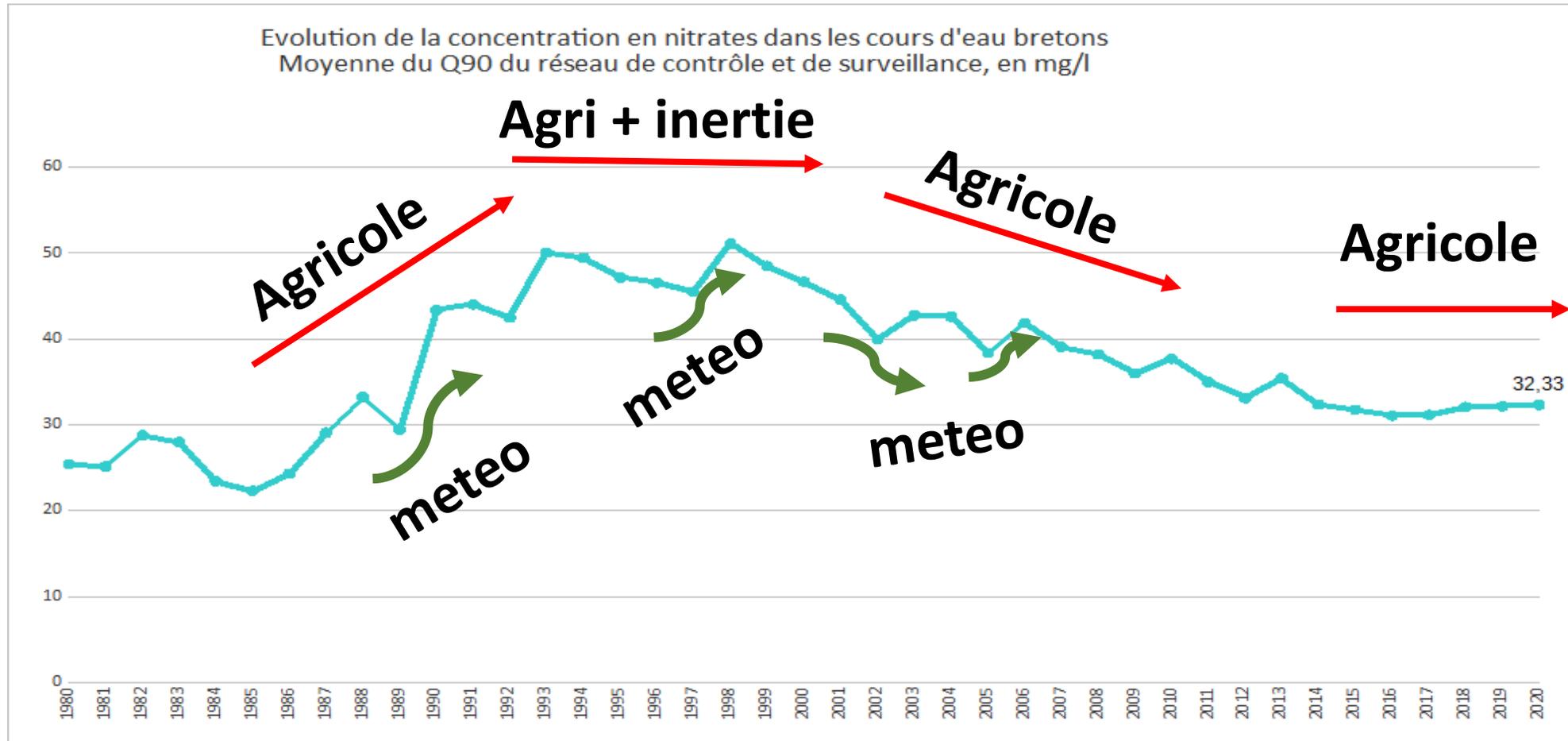
# Questions abordées

- Quel effet relatif des variations météorologiques et des évolutions agricoles sur la qualité de l'eau?
- Que peut-on dire sur les décalages entre changements de pratiques et évolution des concentrations?
- Que ce serait-il passé sans les actions menées depuis 40 ans?

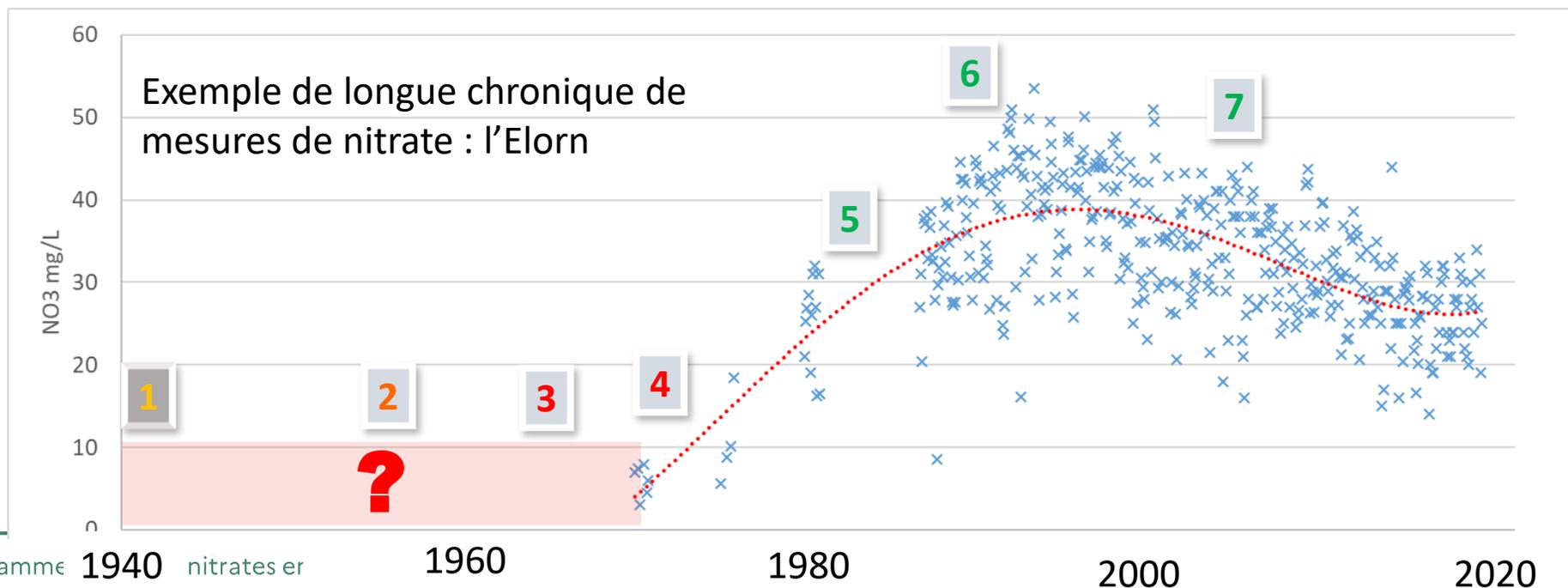
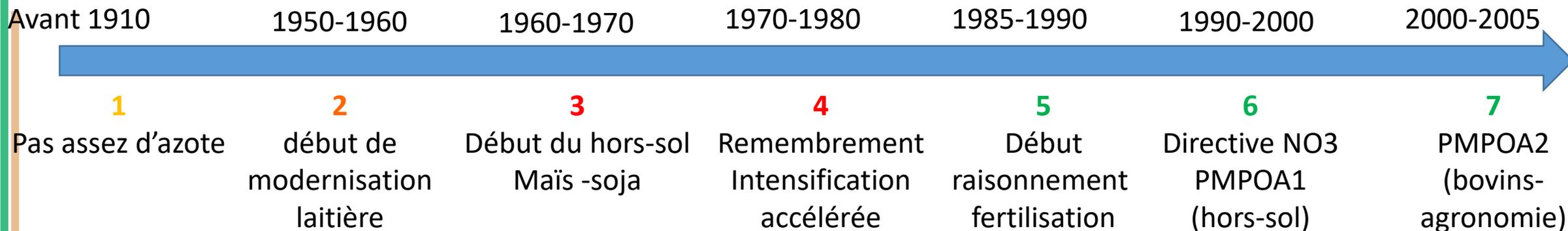
# Rôle relatif du climat et des évolutions agricoles sur la concentration nitrique



# Application à la chronique moyenne des Q90



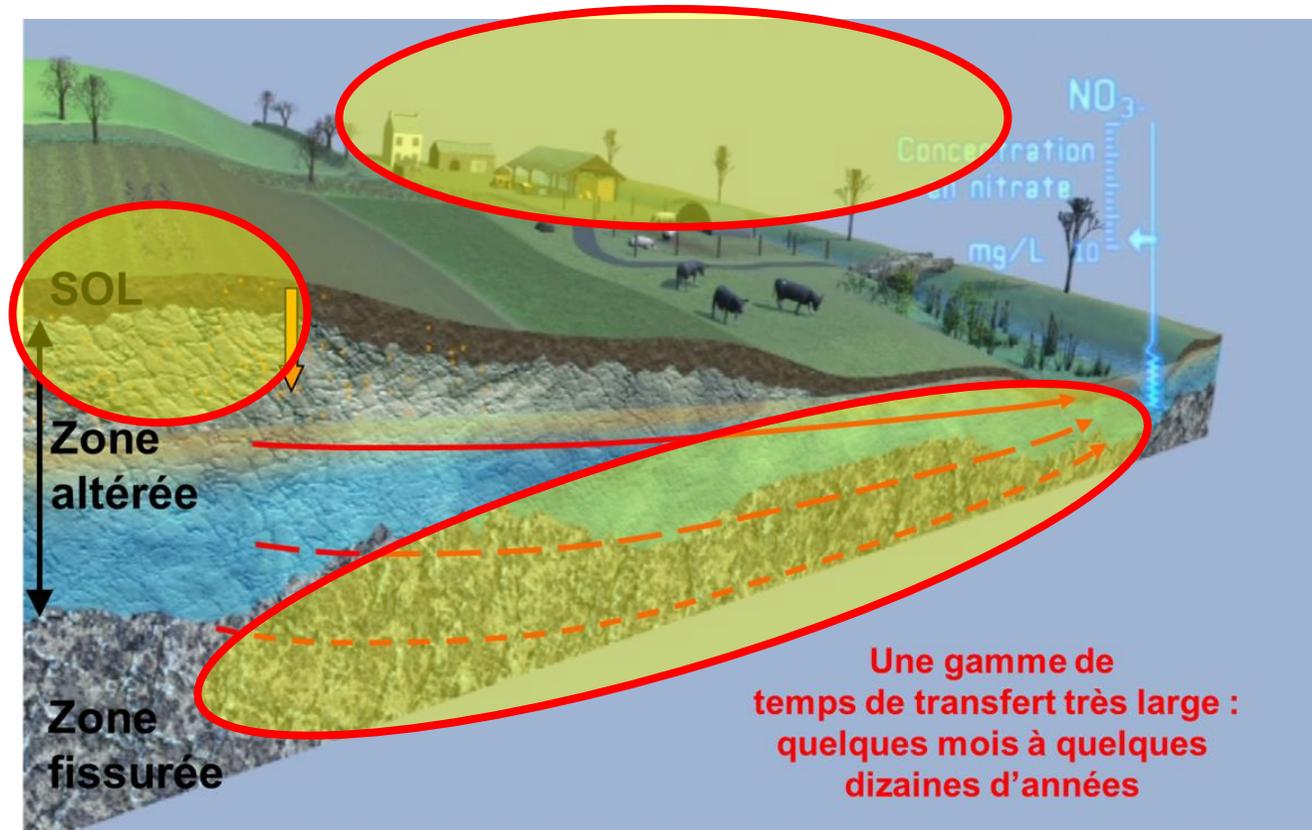
# Décalage entre actions et concentrations



# De l'inertie partout...

## Inertie des systèmes humains

Inertie  
Biogéo-  
chimique  
du sol

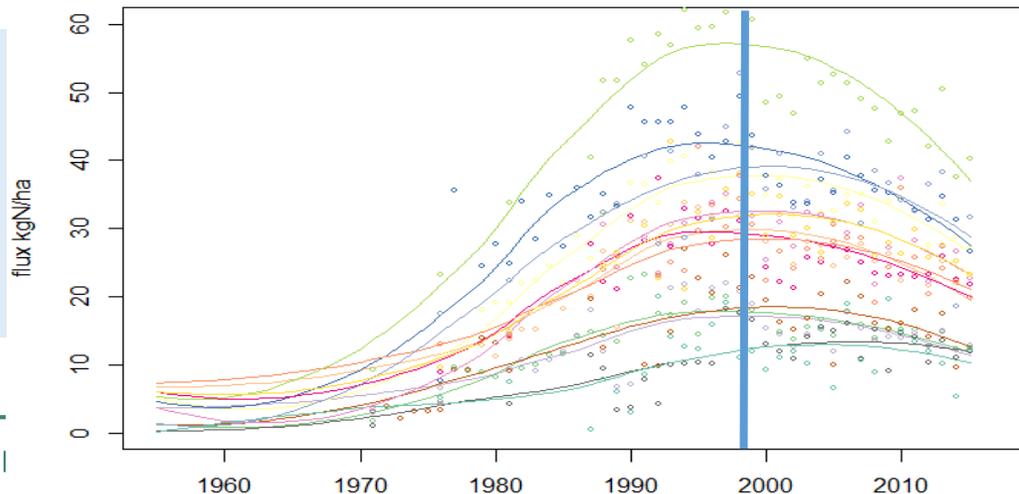
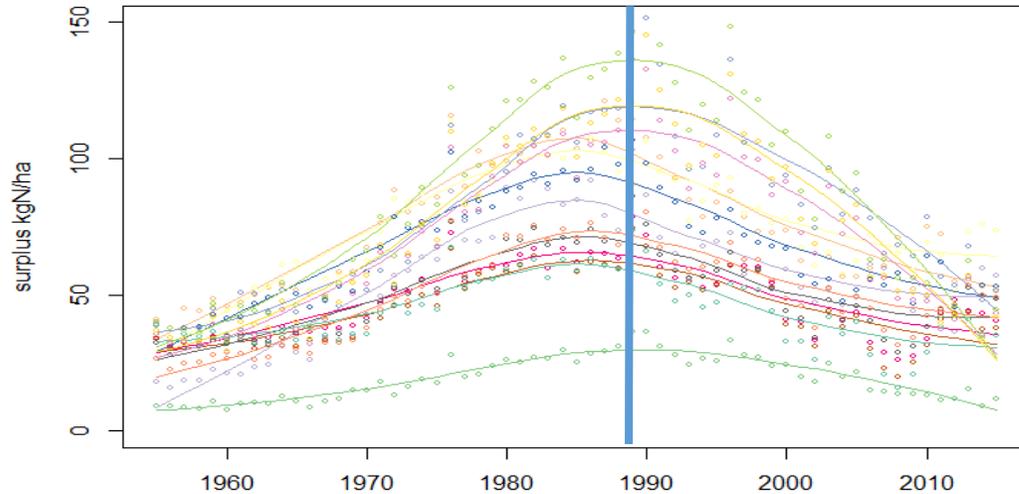


Inertie  
hydrologique  
des aquifères

# Très grande homogénéité des variations malgré des situations très contrastées

Pression  
d'azote  
agricole

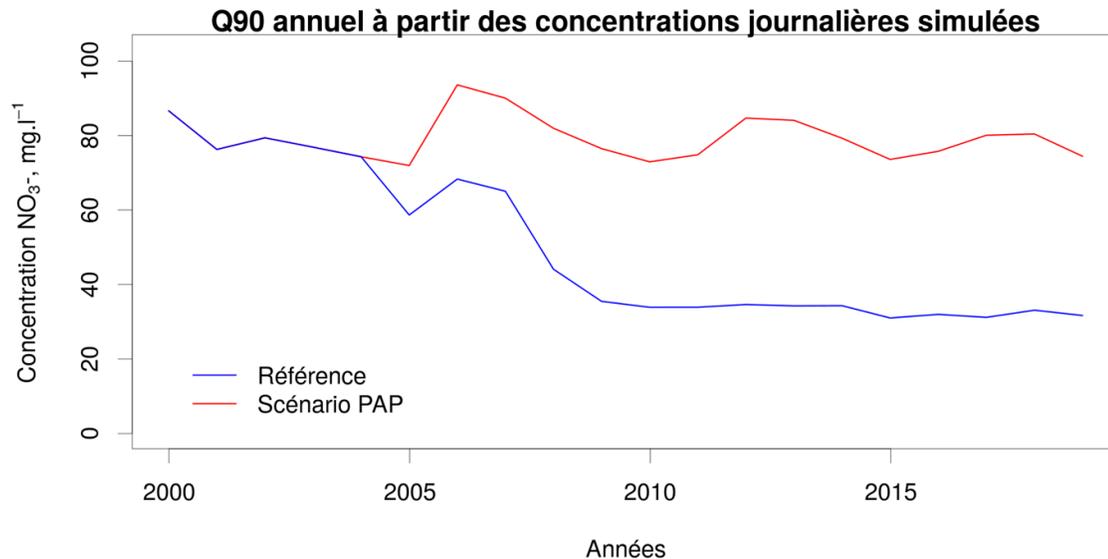
Flux d'azote  
mesurés  
sur 16  
rivières  
bretonnes



Les surplus d'azote agricoles  
ont culminé  
dans les années 90 un peu  
partout en Bretagne

Les flux d'azote dans les  
bassins versants suivent la  
même allure, plus amortie et  
avec un décalage de 10-15 ans

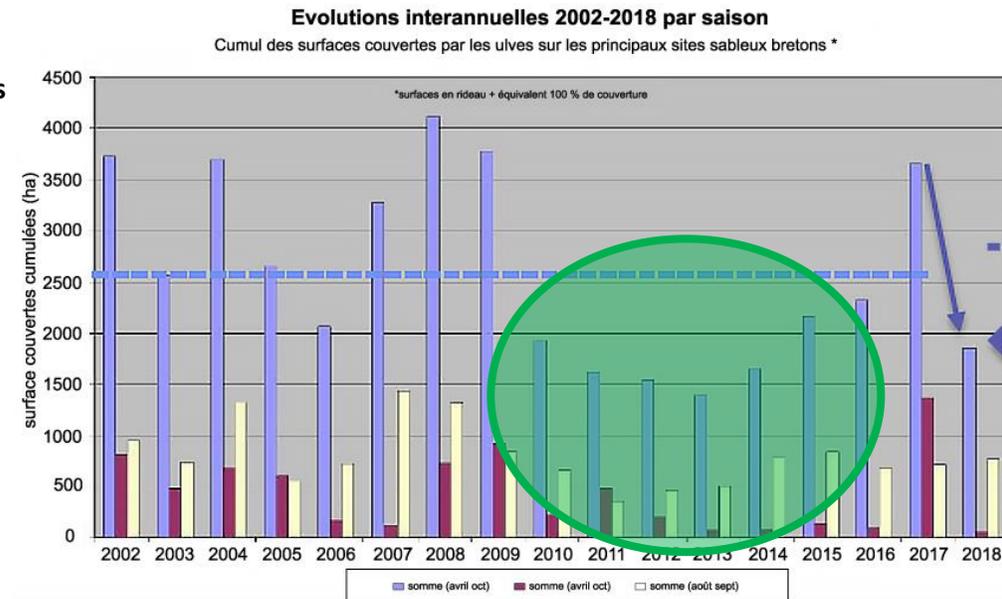
# Si rien n'avait changé depuis 1990?



Flux moyens annuels  
finaux:

40 kg/ha/an

15 kg/ha/an



**Flux 2,5 fois plus forts, donc marées vertes à des niveaux très élevés tous les ans**

# La réglementation nitrates depuis 30 ans

Les réalisations vues par la Chambre d'agriculture de  
Bretagne

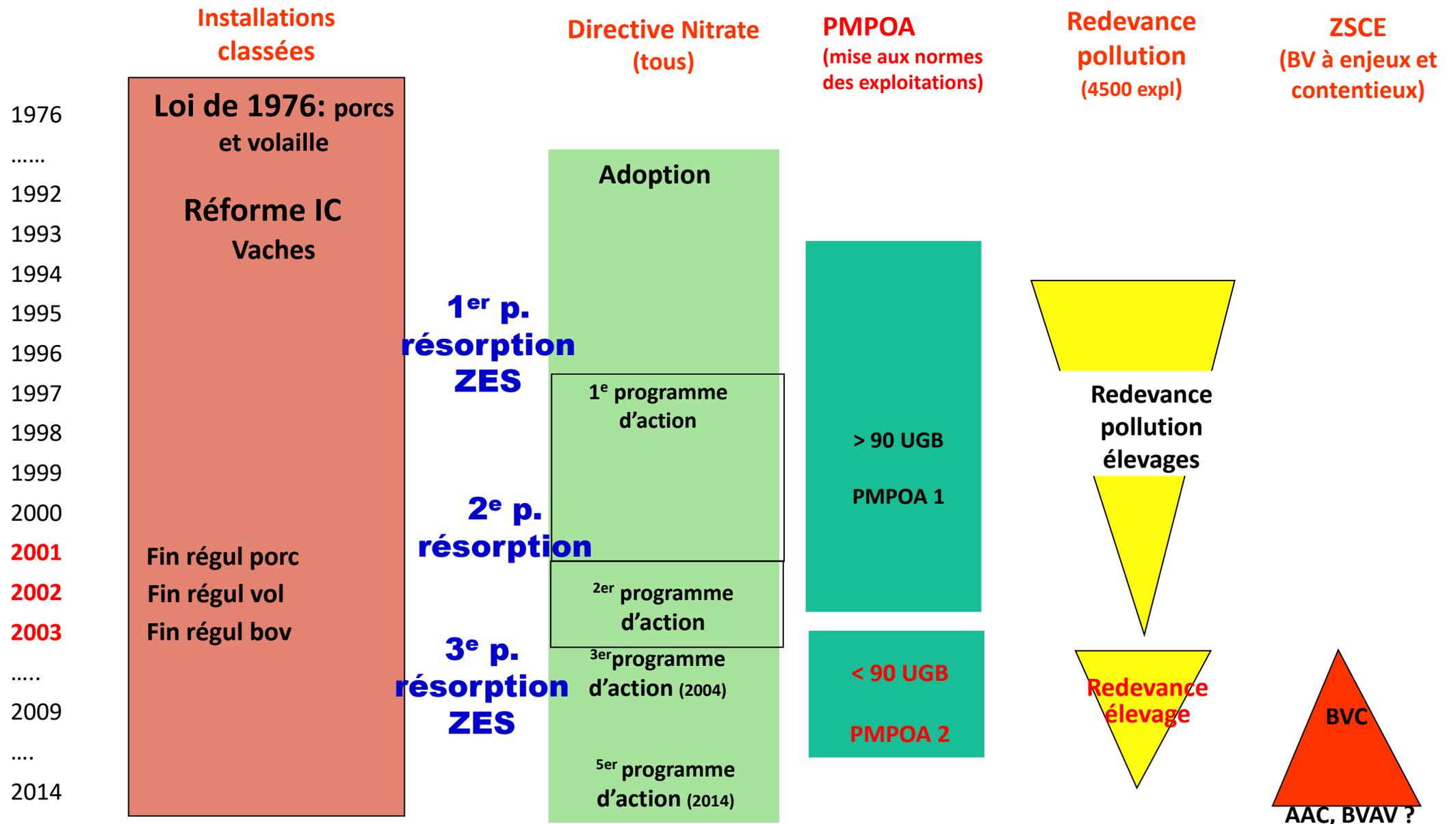
Par Jean-Paul HAMON  
Chambre d'agriculture de Bretagne



# Nitrates et agriculture : une relation complexe et qui regorge d'acronymes souvent mystérieux ...

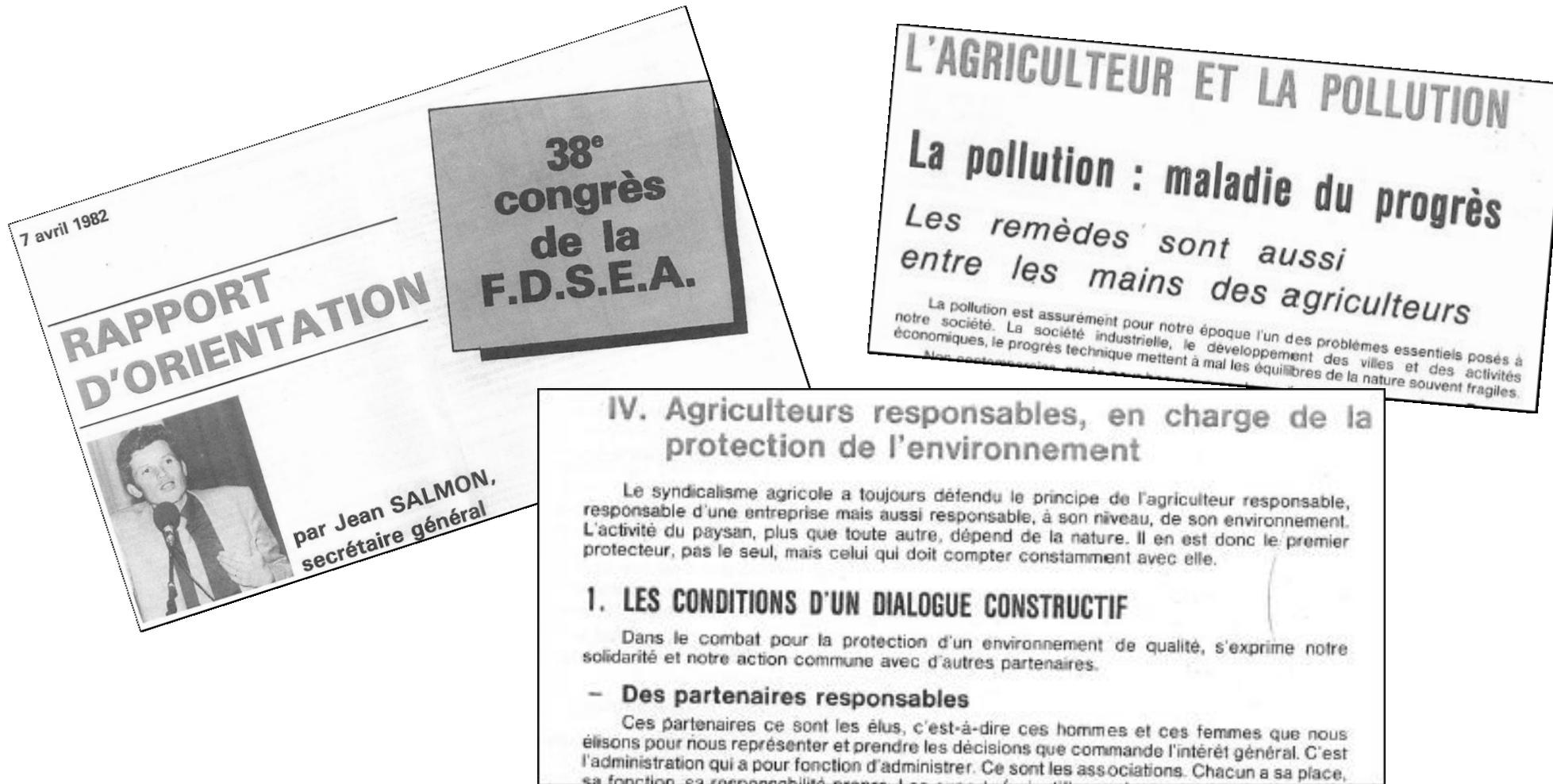
SAU PMPOA ZAC BEP  
CORPEN ICPE PAN SPE ZES DeXeL  
UGB BGA BV ZAR BVC RDD  
PLAV DFA RSD NO3 SAGE  
SOT CIPAN STEP BVAV  
PPF IED SDAGE ZV NH3  
MAE RPA JPP PVEF CIVES  
MFSC

# Nitrates et agriculture : une relation réglementaire dense et inscrite dans la durée



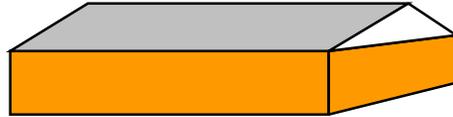
# Nitrates et agriculture : une prise de conscience ancienne

- Extrait du rapport d'orientation FDSEA 22 de 1982

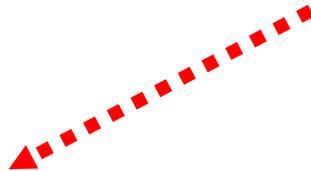
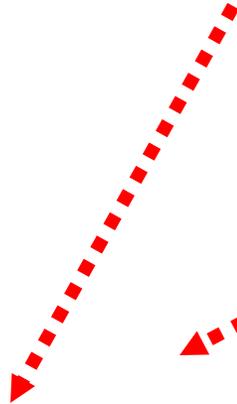
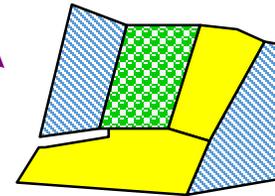
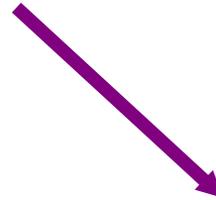


60-70

Seule  
Réglementation  
ICPE (Porcs +  
volaille)

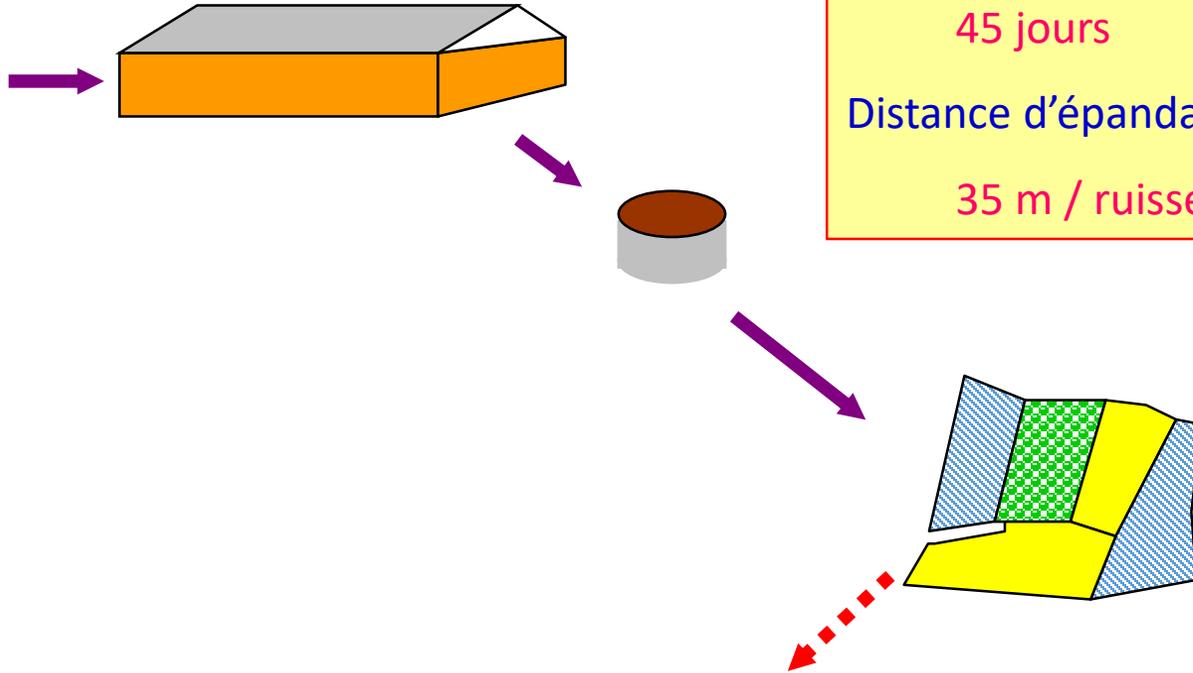


Seules sont prises en compte: les **pollutions directes** : bactériolo, ammoniac ...  
mortalité poissons ...



Pollutions diffuses

1976



Collecte et stockage :  
45 jours  
Distance d'épandage :  
35 m / ruisseau

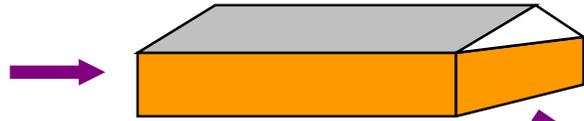
Surfaces d'épandage :

Références pour le porc (nb d'animaux /ha)

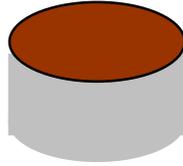
Rien pour la volaille, ni le bovin

Dates : épandage interdit en juillet - août

**89- 91**

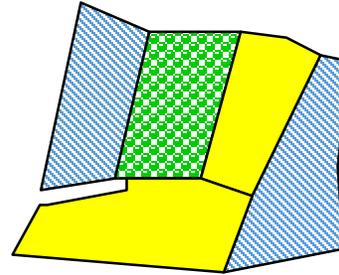


**Normes azote  
(CORPEN)**



**Collecte et stockage :**  
**6 mois** ou au champ litières

**Distances d'épandage :**  
**50 m / ruisseau**



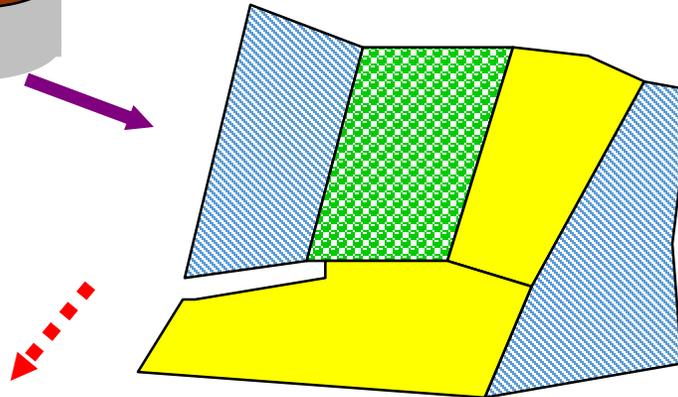
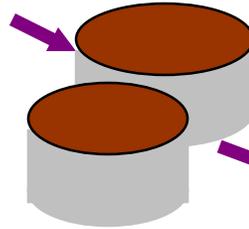
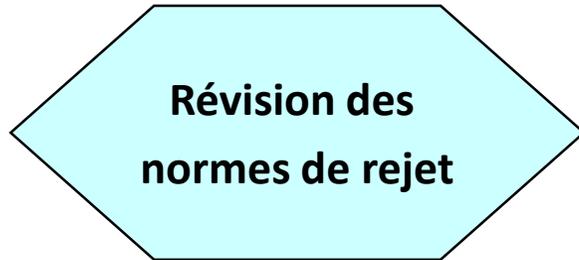
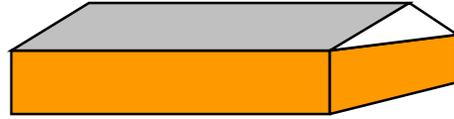
**Plan épandage et bilan azote :**

**< 200 N / ha de culture**

**< 350 N / ha de prairie**

**Dates : épandage interdit 15/11 au 31/01**

**94-98**



**PMPOA** : Stockage > 8 mois (lien agro)

**ZES** : mesures de résorption  
interdiction extension  
(référence 1/1/94)

**Redevance  
pollution**

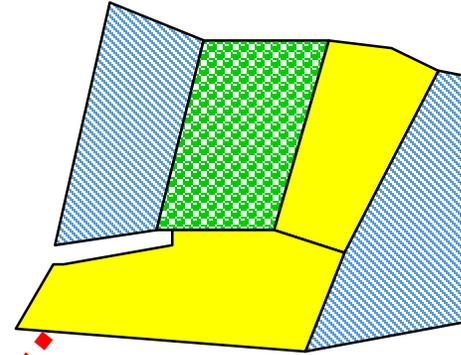
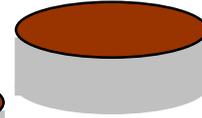
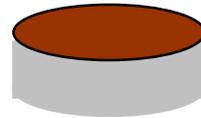
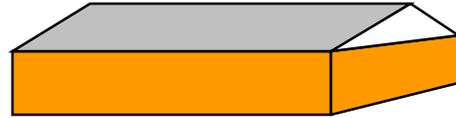
**Plan épandage et bilan azote IC :**

plafond 170 N élevage / ha SDN et équilibre N

**Dates** : épandages d'automne proscrits

**Enregistrement** : Cahier d'épandage

**01-02**



**ZES** : augmentation nbre de cantons en ZES;  
nouveaux seuils d'obligations de traitement;  
interdiction des extensions; Plafonnement des  
surfaces d'épandage

**Redevance  
pollution**

**Équilibre de la fertilisation azotée :**

plan fumure prévisionnel (primauté à l'équilibre)

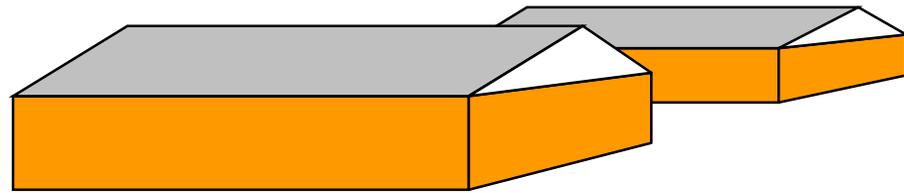
bilan « apport – export » (BGA)

**Phosphore** : introd° d'un plafonnement des apports

**Dates** : calendrier de plus en plus resserré

**Enregistrement** : Cahier de fertilisation

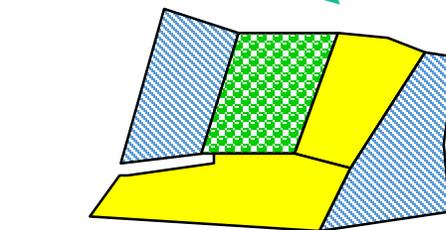
# Programme de résorption : les grands principes en ZES



**Traitement ou transfert  
pour les plus développés ... avec la  
capacité technico-économique suffisante**



**Élevages intermédiaires :**  
une limite difficile à poser sans mettre en péril  
l'équilibre économique

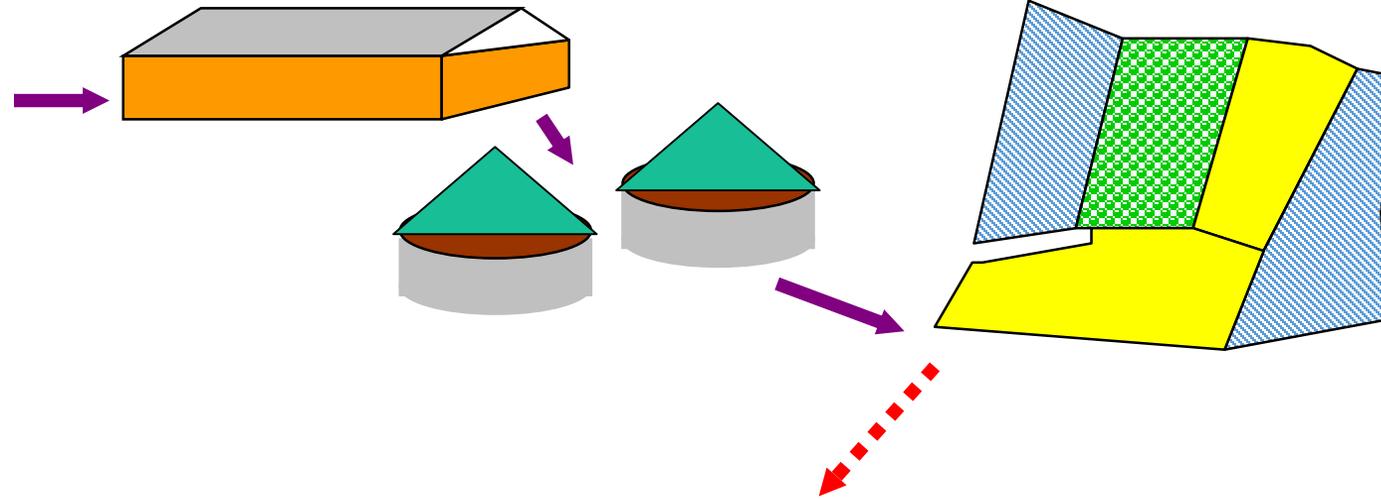


*Terres d'épandage  
mises à disposition*

**Priorité à l'épandage pour les  
petits élevages excédentaires**

*Journée « résorption des excédents d'azote » Carhaix 11 février 2004*

03- 14



### Enjeux de l'azote en agriculture :

- ✓ des bonnes pratiques à la **maîtrise des émissions** (air, eau,...)
- ✓ d'une vision sectorielle à un raisonnement intégré (**approche globale**)
- ✓ de l'approche ressource à l'**approche milieu** (eutrophisation)
- ✓ prise en compte de dimensions plus larges :
  - ✓ Territoire et partenariats
  - ✓ Énergie et climat
  - ✓ Économie et filière
  - ✓ Efficience et résilience

# Politique nitrates : une action basée sur quelques principes

- **Suppression de la pollution ponctuelle :**
  - **d'origine agricole :** collecte et stockage des effluents (fosses/fumières, séparation eaux pluviales, couverture aires d'exercice...)
  - **d'origine domestique ou industrielle :** mise aux normes assainissement
- **Maîtrise de la pollution diffuse :**
  - **Utiliser la bonne dose au bon moment :** résorption des excédents, calendrier d'épandage, équilibre de fertilisation ...
  - **Maîtriser le risque de fuite :** couverture des sols, pression pâturage...
- En intégrant la diversité des productions, des systèmes, des territoires avec la **mobilisation du plus grand nombre**

# Politique nitrates : un bilan qui repose sur 3 piliers

- **Les actions de développement et de vulgarisation**
  - Acquisition et diffusion de références techniques, d'outils de raisonnement
  - Généralisation d'opérations territoriales et partenariales de type BV
- **La réglementation**
  - Mettre aux normes l'existant et encadrer les pratiques
  - Veiller à l'équilibre technico-économique et la flexibilité pédo-climatique
- **Les politiques d'accompagnement financier**
  - Pmpoa et programme de résorption
  - BV et MAE

# Politique nitrates : quelques chiffres

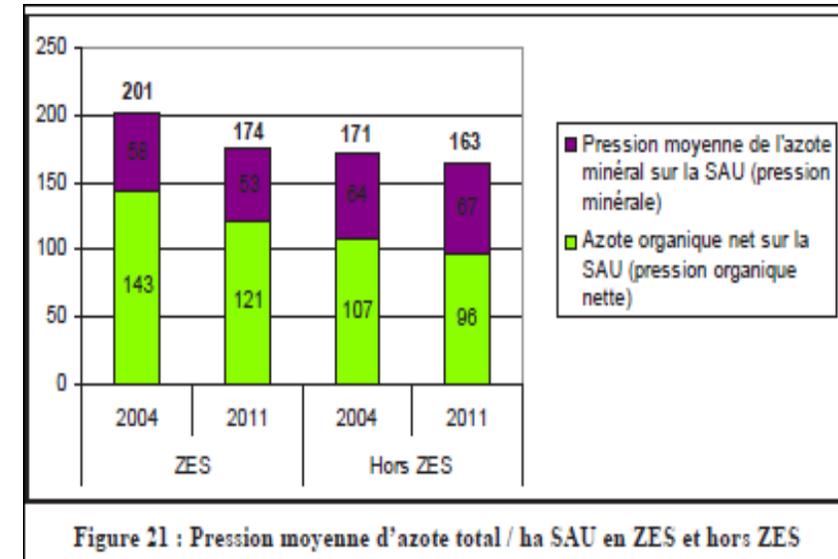
## • Le PMPOA

- **18500** exploitations avec travaux de mise aux normes
- Plus de **900 M€** investis, dont plus de 75% supportés par les producteurs

## • La résorption (source : bilan Ddtm)

- Retour à l'équilibre pour 102 cantons ZES soit **39 000 Td'N org résorbées** (40% en exportation, 30% en traitement et 22% par l'alimentation)
- Plus de 1000 exploitations avec traitement/export<sup>o</sup>
  - 446 stations de traitement en lisier de porcs indiv ou collective
  - Installations de séchage ou compostage de fientes

- Création d'une véritable **filière de production/commercialisation** d'engrais et amendements organiques (> 400000 T/an)
- Mais des coûts élevés nécessitant une approche plus économe en énergie



# Politique nitrates : quelques chiffres

- **Les pratiques**

- **Épandages d'automne** maîtrisés et adoption moyens d'épandage « faible dose »
- Plus de **95% des sols couverts**
- Généralisation des **bandes enherbées** représentant quasiment 30000 ha
- Plus **4500 engagements** en MAE
- Plans prévisionnels de fumure et déclaration annuelle des flux d'N
  - En moyenne 171 N<sub>tot</sub> épandu /ha dont **106 N<sub>org</sub>/ha** (<< plafond 170) et 65 N<sub>min</sub>

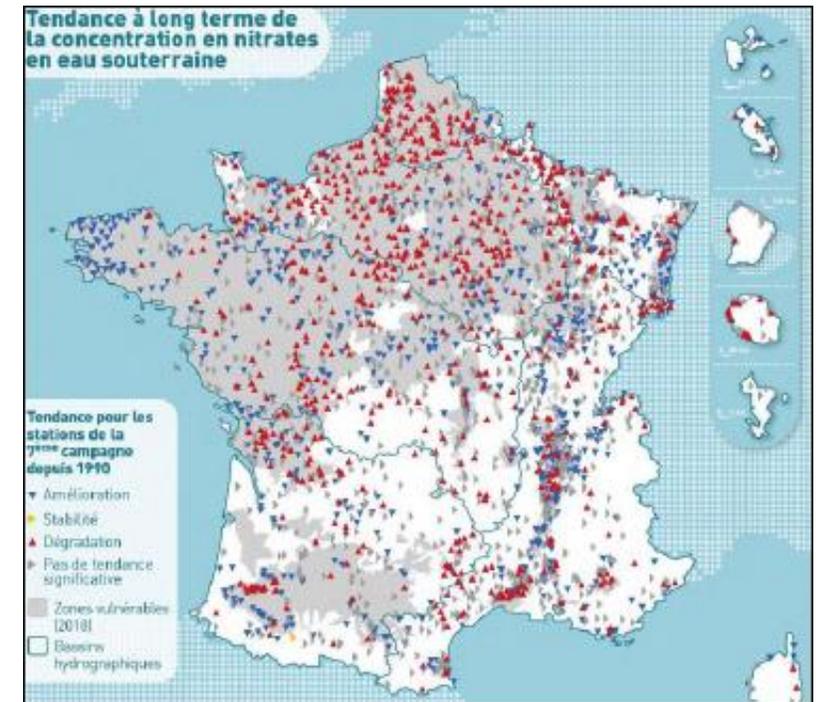
# Politique nitrates : en résumé

## • Les résultats

- Une eau distribuée conforme
- ... mais des enjeux « eutrophisation » plus complexes (interaction avec la sensibilité du milieu, le fonctionnement hydrologique, les aléas climatiques...)
- La Bretagne parmi les « bons élèves »
- Des pratiques plus équilibrées

## • Les freins perçus

- Des **coûts** pas toujours récupérables et des pratiques parfois risquées
- Des **obligations trop systématiques**, pas suffisamment spécifiques et un encadrement pas assez flexible en fonction des aléas climatiques
- Des évolutions de pratiques et de systèmes qui nécessitent du **temps et des moyens**, y compris de nouveaux outils tels les PSE (paiements pour service environnemental)
- Une **inertie du milieu** et un impact du **changement climatique** à intégrer ... rendant difficile l'évaluation de l'action



# Quel bilan tirer de 30 ans de réglementation nitrates ?

Eau & Rivières de Bretagne

Par Estelle Le Guern



# Bilan des actions

- \* Evolution positive des taux de nitrates dans les cours d'eau jusque dans les années 2010
- \* Dynamique à l'arrêt depuis 2014
- \* Des points noirs

Baies à Algues vertes

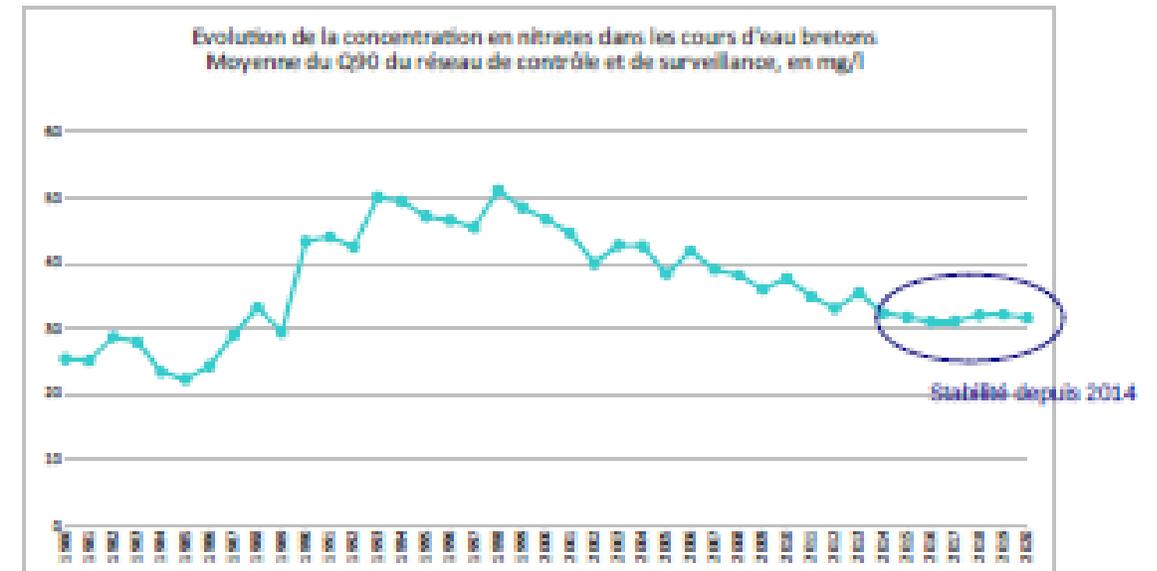
Cours d'eau à +50mg/L

Fuites accidentelles

Captages fermés



## 1.a – Résultats de la qualité de l'eau 2020



Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement

11

Impression

# Bilan des actions

\*des avis sévères, trop peu pris en compte

Autorité environnementale sur le PAR 6 :

*« Il semble qu'au-delà du souci d'une efficacité environnementale globale plus importante, l'idée générale qui a prévalu est de redonner des marges de manoeuvre aux exploitants, pour mieux ajuster leurs pratiques notamment aux incertitudes climatiques et au potentiel agronomique des terres. »*

*« L'évaluation environnementale du projet de 6e PAR permet de considérer que celui-ci s'inscrit dans la lignée du plan précédent, sans démontrer d'inflexion significative évidente ni positive ni négative vis-à-vis du rythme d'amélioration de l'état des eaux continentales et littorales. »*

Agence de l'eau Loire Bretagne - réserves sur le projet de PAR 6 :

*« Les enjeux qui demeurent nécessitent de poursuivre les efforts »*

*« Dans les zones où l'enjeu nitrates est très fort, la définition de mesures réglementaires ambitieuses est une condition indispensable »*

Cour des Comptes – Rapport sur la politique de lutte contre les marées vertes :

*« Une politique de lutte aux objectifs mal définis et aux effets incertains sur la qualité de l'eau »*

# Bilan des actions

\*des recours successifs qui condamnent la politique Nitrates de la France

2007 : le Tribunal administratif déclare l'État responsable des marées vertes du fait de ses carences répétées dans l'application des législations nationale et européenne de prévention des pollutions des eaux par l'azote agricole.

2009 : la cour administrative de Nantes confirme le 1er décembre 2009, la condamnation prononcée par le tribunal administratif de Rennes le 23 octobre 2007

2021 : le Tribunal administratif de Rennes condamne le Préfet de la région Bretagne sur le volet baies à algues vertes du PAR 6

# Bilan des actions

## \*Incohérences des politiques publiques

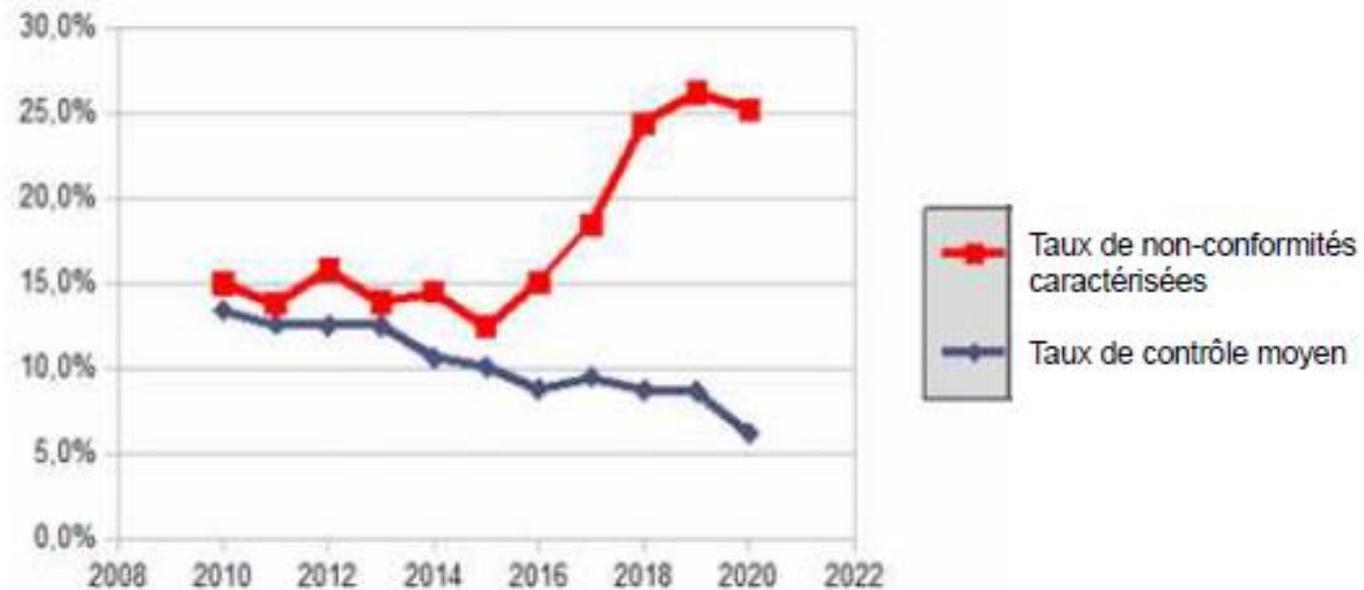
Un affichage politique toujours plus vert : agro-écologie, verdissement de la PAC, pacte vert européen,...

Mais une réglementation finalement peu ambitieuse, voire en régression

Et des aides publiques contradictoires

# Bilan des actions

\*Contexte de baisse de la pression de contrôle



# Effets des mesures

- \*Limitation des apports des élevages hors sol : effet des ZES (résorption et export)
- \*Limitation des apports bovins : équilibre de la ferti et limite à 170kg/ha (mesures nationales)
- \*Limitation des fuites : interdiction du drainage des ZH, couverture hivernale des sols

# Effets des mesures

Des mesures innovantes et à l'avant-garde par rapport aux autres régions jusqu'aux 4ème Programmes départementaux

MAIS depuis 2014, des reculs importants :

- abandon progressif de l'interdiction d'extension des élevages en ZES
- abandon de la limite en azote total à 210kg/ha sur certains territoires à enjeu (ZAC)
- évolution du calcul de la limite des 170kg Norga/ha de la SPE à la SAU

Et aucune nouvelle mesure de limitation des apports ou des fuites lors du dernier PAR 6

# Effets des mesures

- \*Des mesures intéressantes notamment en ZES et limitation de l'azote total qu'il n'aurait pas fallu abandonner au nom d'effets pervers constatés
- \*Des lacunes qui perdurent : rien sur obligation de contrôle technique des installations de stockage, rien sur les purges et fuites des serres de légumes, rien sur les fuites après maïs grain...
- \*Un enjeu de qualité de l'air encore peu abordé

# Réflexion : indicateurs et logique de résultat

\*Des indicateurs toujours en débat : BGA, RDD, Q90... mais complémentaires

\*Logique de résultats intéressante à mobiliser uniquement si on se donne des objectifs chiffrés clairs et des indicateurs diversifiés et pertinents

\*Manque d'étude économique sur la corrélation cheptel/taux de nitrates : une opportunité dans un contexte difficile

**Mesures incitatives contractuelles  
et mesures réglementaires indissociables  
pour retrouver une dynamique de baisse des nitrates en Bretagne**

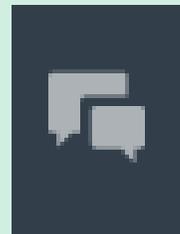
# Partie II

## Questions / Réponses

Posez vos questions dans le tchat

Icône en bas ou à droite de l'écran

En cliquant sur l'icône, une  
fenêtre de discussion s'ouvre.  
Vous pouvez taper vos  
remarques/questions en bas de  
cette fenêtre



Jusqu'au  
10 décembre 2021

Informez-vous !

Exprimez-vous !

Sur le site :

<https://purpoz.com/consultation/programme-dactions-regional-nitrates-concertation-prealable/presentation/presentation>

La garante peut être contactée par courriel :  
[sylvie.denis-dintilhac@garant-cndp.fr](mailto:sylvie.denis-dintilhac@garant-cndp.fr)



Concertation préalable  
Nitrates - Algues vertes

agriculture  
d'aujourd'hui et  
de demain

Le préfet de région Bretagne révisé  
le programme « Directive Nitrates »

**Informez-vous**  
en participant aux webinaires de  
controverse (4, 8, 9 et 18 novembre 2021)  
et autres évènements prévus

**Faites part de vos propositions  
jusqu'au 10 décembre 2021**

flashez ↴



<https://purpoz.com/consultation/programme-dactions-regional-nitrates-concertation-prealable/presentation/presentation>